



PERÚ

Ministerio
de Energía y Minas

INVERSION FRENTE A LOS CONFLICTOS SOCIALES: LECCIONES APRENDIDAS Y BUENAS PRÁCTICAS

José Luis Carbajal Briceño
Director

OFICINA GENERAL DE GESTIÓN SOCIAL (OGGS)

INVERSIÓN TOTAL EN MINERÍA



PERÚ

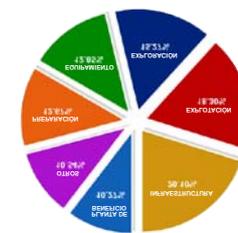
Ministerio de Energía y Minas

2



El notable crecimiento de las inversiones mineras en el Perú ha marcado en el 2010 un record histórico que supera los US\$ 4,000 millones, la mayor parte destinada a la implementación de infraestructura y desarrollo de actividades de producción y exploración.

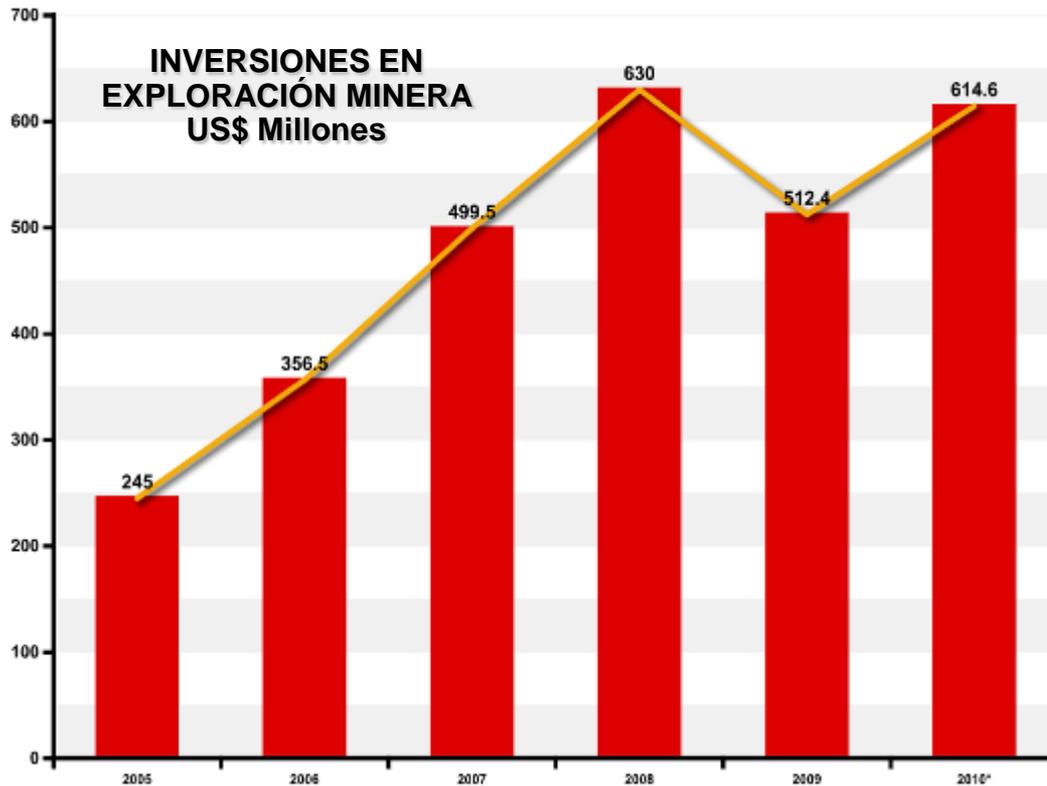
Fuente: Estadística Minera – MEM



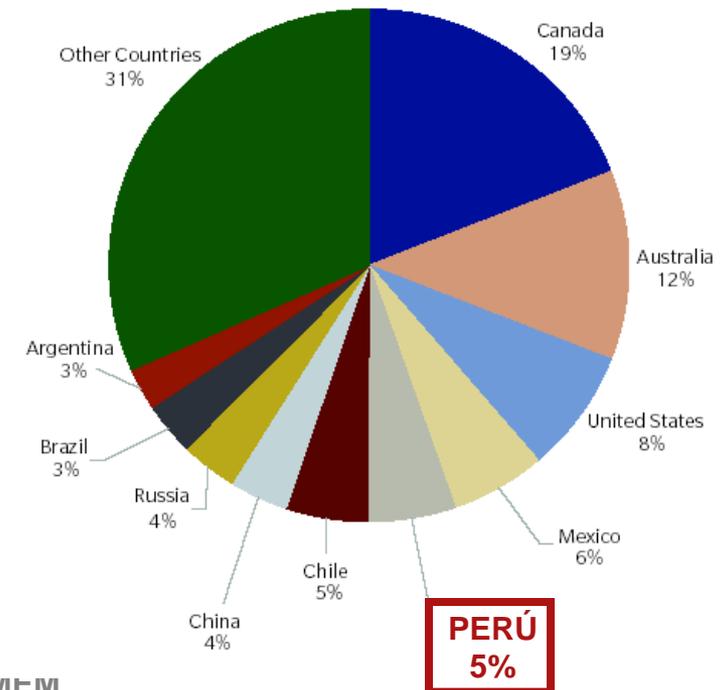
INVERSIONES TOTALES EN MINERÍA SEGÚN RUBRO US\$ Millones

RUBRO	TOTAL EN US\$ Millones
INFRAESTRUCTURA	809.24
EXPLORACIÓN	736.55
EXPLORACIÓN	614.56
EQUIPAMIENTO MINERO	517.03
PREPARACIÓN	509.91
OTROS	424.26
EQUIPAMIENTO DE PLANTA DE BENEFICIO	413.57
	4,025.12

El Perú ocupa el quinto lugar como destino de las inversiones en exploración a nivel mundial, las que en los últimos años han experimentado un incremento debido a la confianza de los inversionistas en el potencial minero que ostenta el país.



DESTINO MUNDIAL DE LAS INVERSIONES EN EXPLORACIÓN MINERA US\$ Millones



(*) Cifras preliminares del año 2010 preliminar según ESTAMIN - MEM
Fuente: MEG – Metal Economic Group / Tendencias de Exploración Minera



CARTERA ESTIMADA DE PROYECTOS MINEROS

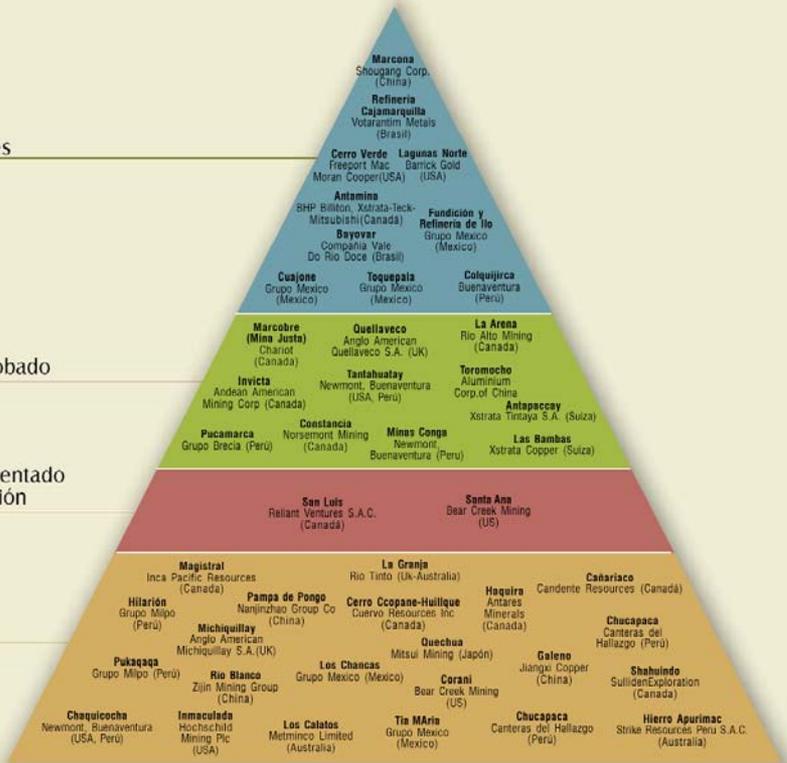
US\$ 42,451 Millones

Ampliaciones

Con EIA Aprobado

Con EIA Presentado o en Evaluación

Exploración





INVERSIÓN MINERA Y CONFLICTOS SOCIALES

Expectativas sobre beneficios a poblaciones locales (económicas, laborales).

Falta de capacidad de gasto de los gobiernos regionales y locales de los fondos provenientes de la actividad minera.

No se visualiza el impacto de la inversión a favor del desarrollo local.

Temores ante la contaminación ambiental.

Brechas entre las ganancias de las empresas y la situación social de la población.



LA INVERSIÓN SOCIAL

- Los conflictos sociales son oportunidades para asegurar beneficios derivados de la inversión minera a las poblaciones involucradas (inversión social).
- La inversión social también es herramienta para la prevención y mejor gestión de los conflictos.



INVERSIÓN SOCIAL GENERADA CASOS DE CONFLICTO SOCIAL RESUELTOS

Desde el año 2006 hasta marzo del 2011, OGGs ha colaborado con la resolución de 44 casos de conflicto social.

Resumen de casos de conflictos sociales resueltos por año y Sub-sector

Año	Sub-sector			Sub-totales
	Minería	Hidrocarburos	Electricidad	
2006	5	3		8
2007	5			5
2008	5	3	1	9
2009	4	3	2	9
2010	3	6	2	11
2011			2	2
Total	22	15	7	44

Resumen de montos de inversión generados como resultado de la solución de conflictos sociales

Total de Casos Resueltos	Inversiones generadas (*)	
	US\$ (Montos en Dólares)	S/. (Montos en Soles)
44	22,607,239.42	185,900,368.13



Resumen de casos resueltos por Sub-sector y montos de inversión generados como resultado de la solución de conflictos sociales

Sub-Sector	Nº de casos resueltos	Inversiones generadas (*)	
		US\$ (Montos en Dólares)	S/. (Montos en Soles)
Minería	22	11,589,533.74	28,150,627.10
Hidrocarburos	15	1,590,986.68	102,308,955.03
Electricidad	7	9,426,719.00	16,270,800.00
Total	44	22,607,239.42	186,900,368.13

(*) Montos de inversión generados por las empresas involucradas según el sub-sector, como producto de la solución de los conflictos sociales identificados, estos montos se precisan en las actas de acuerdos, convenios y otros documentos suscritos por las partes.(acuerdos valorizados en dólares y/o soles).



LA INVERSIÓN SOCIAL – SEGUIMIENTO MINEM

- Programa Minero de Solidaridad con el Pueblo o Aporte Voluntario – PMSP (Convenio suscrito con el Estado).
- Fondos Sociales (ex fideicomisos) (obligación fijada en los contratos de privatización).
- Responsabilidad social (voluntaria).

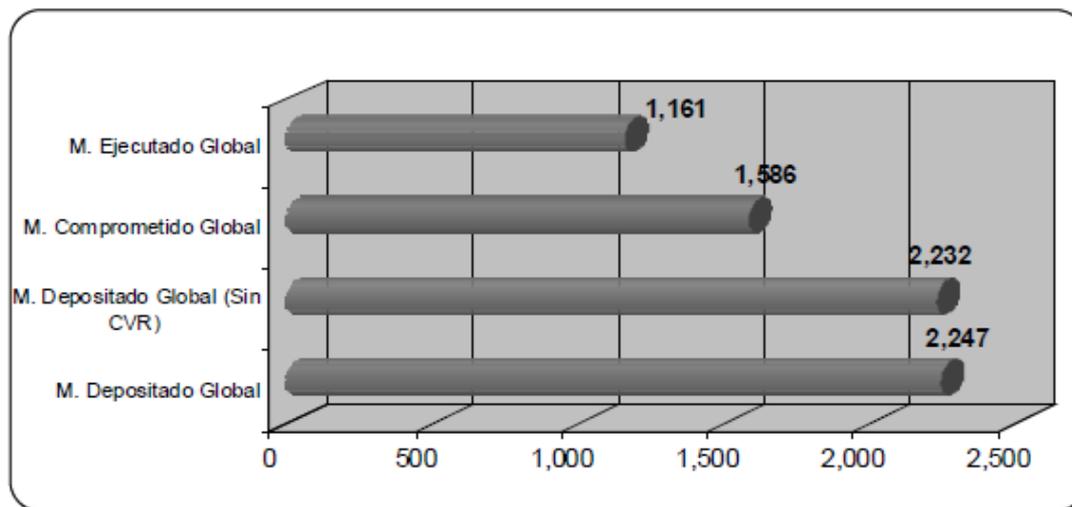


PMSP

Monto Depositado Global 2007, 2008, 2009, 2010 y 2011
Abril 2011

Tipo Fondo	Montos Depositados (sin CVR) en Nuevos Soles					Monto Depositado Global S/.
	2007	2008	2009	2010	2011	
Regional	179,075,609.15	183,541,479.26	149,784,467.96	141,341,884.64	178,967,184.70	832,710,625.71
Local	331,090,089.34	288,979,073.54	244,258,538.26	257,509,320.94	277,581,274.60	1,399,418,296.68
Totales S/.	510,165,698.49	472,520,552.80	394,043,006.22	398,851,205.58	456,548,459.30	2,232,128,922.39

Fuente: Comisión Sectorial – PMSP

Avance Global del PMSP al mes de Marzo de 2011
(millones de Nuevos Soles)

Fuente: Comisión Sectorial –PMSP



FONDOS SOCIALES

RECURSOS TRANSFERIDOS, DISPONIBLES, COMPROMETIDOS Y EJECUTADOS EN CADA FONDO SOCIAL Abril 2011

Fondo Social	Monto Transferido (MT)	Intereses (I)	Monto Disponible (MT) + (I) = MD	Monto comprometido (MC)	Monto ejecutado (ME)	% (MC) / (MD)	% (ME) / (MC)
Fondo Social <u>Toromocho</u>	2,919,031.52	3,745.66	2,922,777.18	1,068,023.55	147,265.20	36.54	13.79
Asociación Fondo Social <u>Yuncay</u>	31,993,447.00	51,322.19	32,044,769.19	28,333,012.86	19,346,417.14	88.42	68.28
Asociación Fondo Social <u>Michiquillay</u>	238,002,974.53	1,592,076.16	239,595,050.69	36,115,327.79	1,217,256.54	15.07	3.37
Asociación Civil Fondo Social Las Bambas - <u>Fosbam</u>	175,009,895.18	4,417,453.36	179,427,348.54	92,643,973.98	50,926,736.27	51.63	54.97
Asociación Civil Fondo Social Alto <u>Chicama</u>	327,688,220.08	3,023,108.79	330,711,328.87	262,862,433.70	150,770,939.72	79.48	57.36
Asociación Fondo Social La Granja	41,664,382.80	434,914.18	42,099,296.98	16,386,703.24	11,891,344.94	38.92	72.57
Total	817,277,951.11	9,522,620.35	826,800,571.46	437,409,475.12	234,299,959.81	52.90	53.57

Fuente: MINEM



Responsabilidad Social (Compromiso con el desarrollo sostenible-Anexo IV DAC)

FINANCIAMIENTO EJECUTADO POR RUBRO, SEGÚN EL ANEXO IV DE LA DAC. AÑOS 2008 Y 2009

Rubro	Monto de financiamiento (S/.)		Variación porcentual (%)
	2008	2009	
Infraestructura Básica	84 935 755	50 601 815	-40,42
Economía Local	58 409 331	44 291 463	-24,17
Empleo Local	62 577 734	39 316 967	-37,17
Gestión Ambiental	18 506 279	21 726 737	17,40
Educación	40 560 740	22 939 518	-43,44
Desarrollo y fortalecimiento de las capacidades de gestión de instituciones locales	7 283 167	11 011 221	51,19
Salud	10 862 212	9 234 304	-14,99
Promoción de la Cultura	4 451 711	4 486 966	0,79
Nutrición	4 170 997	3 914 145	-6,16
Total	291 757 926	207 523 136	-28,87
Beneficiarios	7 359 260	3 850 112	-47,68

Cifras reportadas a octubre de 2010

Fuente: MINEM

Elaboración: IIMP



Pese al crecimiento de la inversión social, la percepción es que no se refleja el impacto en las poblaciones beneficiadas.

En el año 2010 el MINEM realizó una evaluación de medio término (2007-2009) del PMSP a fin de identificar aspectos relevantes para realizar ajustes y orientar y potenciar el impacto final del programa.



PREMISAS PARA LA INVERSIÓN SOCIAL

- Internalización del compromiso de responsabilidad social al más alto nivel.
- Orientación principal de los fondos al alivio y lucha contra la pobreza. Enfoque de desarrollo sostenible.
- Identificación de metas a través de indicadores de resultado alineados con los planes de desarrollo nacional (marco lógico), que permitan la evaluación del impacto.
- Participación de la población en la priorización, diseño, ejecución de los proyectos. Incluyéndose también los procesos de monitoreo y evaluación.
- Procesos de comunicación e información eficiente y oportuna, con predominancia en el nivel local o regional.
- Política social en conexión con la política ambiental.



PERÚ

Ministerio
de Energía y Minas

15

BUENAS PRACTICAS



Buenas Prácticas I

- Asociatividad entre empresas para lograr un mayor impacto de los proyectos.
- Reconocimiento de la experiencia en desarrollo social en los equipos de trabajo.
- Intercambio y retroalimentación de experiencias que ha permitido replicar experiencias exitosas.
- Fortalecimiento de capacidades en gestión y manejo de instrumentos en funcionarios de gobiernos locales a fin de buscar sostenibilidad..
- Previsión frente a riesgos externos.
- Cambio actitudinal favorable de los funcionarios estatales en el acompañamiento de operadores externos en la implementación de proyectos.



Buenas Prácticas II

- Fomento del trabajo voluntario.
- Fomento de la participación de la población.
- Exportación de iniciativas e instrumentos implementados a otros países.
- Promoción de una cultura de seguridad a través de la adopción de los estándares mineros a los proyectos y obras de inversión social.
- Estándares privados en obras públicas.
- Trabajo con operadores de reconocida experiencia.



PERÚ

Ministerio
de Energía y Minas

18

LECCIONES APRENDIDAS



LECCIONES APRENDIDAS I

- Construcción de confianza. La inversión social debe contribuir a mejorar la percepción de los actores y población local sobre la empresa y la construcción de alianzas con autoridades locales, a través de la participación amplia de todos.
- Sensibilización y tolerancia en la interacción con las autoridades locales para el logro de consensos.
- Apropiación de los procesos en los gobiernos locales. Se requiere para ello desarrollo de capacidades.
- Institucionalización de prácticas transparentes de información pública y de rendición de cuentas.



LECCIONES APRENDIDAS I

- Adecuación de los procesos a la realidad local.
- La inversión social no reemplaza, transforma ni modifica el deber del Estado de actuar por el interés público.



RECOMENDACIONES PARA ORIENTACIÓN DE LOS FONDOS DE INVERSIÓN SOCIAL

- Mayor focalización geográfica y articulación programática de los proyectos para atender a las zonas de mayor pobreza.
- Reorientación hacia proyectos de mayor impacto social que incidan en mejorar el acceso de la población a servicios de salud y educación de calidad , el manejo integral de la gestión ambiental de los residuos sólidos y programas habilitadores para el desarrollo local.
- Establecer como segunda prioridad la promoción de proyectos productivos (ejem. Proyectos forestales con fines productivos y de servicios ambientales).
- Priorizar la universalización de la infraestructura de saneamiento.
- Acercamiento con operadores locales con experiencia para mejorar la calidad de diseño e implementación de las intervenciones y su impacto social.
- Elaboración de marcos lógicos con la finalidad de visualizar los objetivos e indicadores de los proyectos sociales.



Oficina General de Gestión Social

GRACIAS!!