

# ***EL RAYO QUE NO CESA***

Conflicto y Conflictividad Social  
en el 2009

**Víctor Caballero Martín**

# DEFINICION DE CONFLICTO SOCIAL

- “...toda relación de oposición entre grupos sociales, producida de manera sistemática y continuada en el tiempo (esto es que no se produzca de manera caprichosa, como las motivadas por ejemplo, por razones psicológicas individuales).
- “En su formulación más formalista los conflictos sociales se dan siempre en torno a la conservación o conquista del poder, los grupos de interés se constituyen con este objetivo, y no es casualidad que los interesados dediquen la mayor parte de su atención a la esfera de la estructura de gobierno”.
- El poder es en esta medida, la categoría clave formal tanto de la estructura, como del análisis del proceso de las sociedades. Sin poder no hay sociedad”.

Ralph Dahrendorf:.. “*Teoría de clases y del Conflicto Social*”

# CAUSAS DE LOS CONFLICTOS SOCIALES

- La desigualdad es un producto histórico, resultado de la explotación, el acaparamiento de oportunidades, está sujeto al accionar humano; consiste en la distribución dispareja de atributos entre un conjunto de unidades sociales tales como individuos, las categorías, los grupos o las regiones.
- El conflicto, es considerado como el potencial de las oportunidades vitales.
- El conflicto sobreviene cuando diversos grupos se esfuerzan por aumentar o acceder al poder; desde esta perspectiva, el cambio, producto de este conflicto, va a engendrar nuevas tensiones y conflictos.

# LA TEORÍA DE LA DESIGUALDAD

La desigualdad, ciertamente, es una de las causas más frecuentes de los conflictos sociales. Pero no siempre son las graves y profundas desigualdades sociales las que activan situaciones de permanente conflictividad.

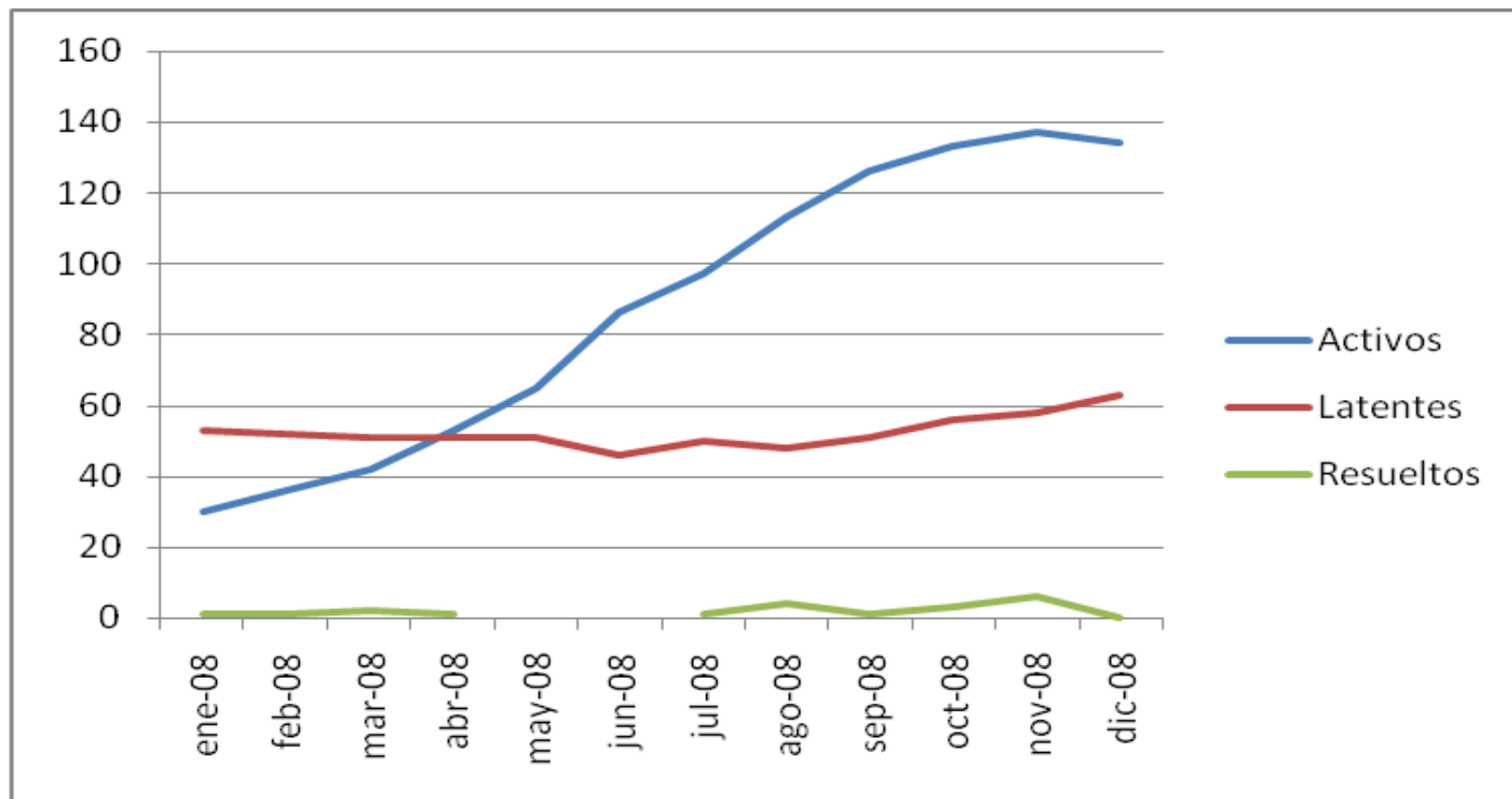
Por el contrario, la conflictividad social es mayor donde las desigualdades empiecen a reducirse. Se podría decir, que el estado de conflictividad se incrementa en sociedades donde las desigualdades no son tan abismales, porque en ellas se está produciendo un cambio a favor de grupos con menos poder. “La disminución relativa de las diferenciales de poder de muchos sectores de la humanidad - por inmensos que sigan siendo estas diferenciales – aumenta la intensidad de las tensiones y frecuencia de los conflictos abiertos”

*Elías, Norbert: “La civilización de los padres y otros ensayos”*

# QUÉ ES LO QUE DEFINE UN CONFLICTO SOCIAL

1. Los conflictos sociales son disputas entre actores y grupos sociales; su manifestación como tal, supone un cierto grado de organicidad, vale decir que **los grupos sociales se preparan y se disponen producirlo.**
2. Son disputas por un bien escaso, material o inmaterial, pero que en esencia, tiene a la base una disputa de poder, el mando o el prestigio, que las personas pertenecientes a cualquier grupo tratan, por todos los medios, de incrementar su parte de los recursos escasos, a expensas de los demás si es necesario. **El bien escaso es entendido como el control de la toma de decisiones.**
3. **El factor de la violencia.** Todo conflicto, en efecto, tiene un componente de fuerza, de violencia. No obstante, reducir ésta a aquélla, suele ser una valoración subjetiva que no necesariamente corresponde a la realidad de los hechos. Quienes valoran la violencia como la acción necesaria para el cambio revolucionario, valoran los métodos y acciones ya sea para producir el cambio social (o impedirlo) a la efectividad en el uso de la violencia.
4. Los conflictos sociales **cumplen una función de cohesión de grupos;** sirve *“para establecer y conservar la identidad y las líneas fronterizas de las sociedades y de los grupos,* y evitar que los miembros de un grupo se separen de él.

# TENDENCIA DE LOS CONFLICTOS SOCIALES 2008



M/MES	Escenario										Total
	Socio Ambiental	Municipal Asuntos Gob Local	Asuntos Gobierno Nacional	Comunales	Gremial Laboral	Asuntos de Gobierno Regional	Demarcación Territorial	Electorales	Cultivo ilegal de Coca	Otros	
o	41	23		5	3	8			3		83
ero	43	24		5	4	9			3		88
o	45	24		6	6	10			2		93
	51	22		4	5	8			4	7	101
o	56	20	8	10	5	4	4	6	3		116
	65	24	9	9	8	4	4	6	3	0	132
	75	26	11	9	9	4	4	6	3	0	147
to	78	27	11	9	15	5	6	6	3	1	161
embre	83	27	13	11	15	7	8	6	3	4	177
bre	88	28	17	12	14	8	9	6	3	4	189
embre	91	28	19	11	15	8	9	6	4	4	195
embre	93	28	19	11	15	8	9	6	4	4	197

# PREGUNTAS MOTIVADORAS

- ¿Por qué la estrategia de prevención de los conflictos sociales no tuvo los resultados esperados?
- ¿Por qué no funcionaron los mecanismos e instrumentos de negociación aplicados por el Ejecutivo, particularmente de la PCM?
- ¿Qué factores explican el incremento significativo de conflictos activos y esta nula capacidad de resolverlos?



# PRINCIPALES TESIS

- 1. La pérdida de liderazgo del Ejecutivo en la prevención y negociación de los conflictos sociales. Hay un agotamiento de las Mesas de Diálogo como mecanismo de prevención y de resolución de conflictos.***
- 2. Los gremios y frentes de defensa han incrementado su capacidad de lucha, con mayores niveles de articulación; se suma a ello la presencia de redes de solidaridad con una efectiva capacidad de generar opinión pública nacional e internacional.***
- 3. Los conflictos son de larga duración: algunos vienen de décadas pasadas; otros son fuente constantes de confrontación, y los nuevos que se inician tienen un periodo largo de negociación. Esto lleva a que los conflictos pasen de un estado de latencia a otro de actividad de manera rápida.***
- 4. Se ha consolidado una práctica del conflicto como mecanismo eficaz para convocar a las autoridades del Estado o a los ejecutivos de las empresas. A esto la Defensoría del Pueblo le denomina “Cultura del Diálogo”.***

# EL RAYO QUE NO CESA

## 1. CONFLICTOS SOCIO AMBIENTALES

- Caso Majaz: conflicto de comunidades contra Empresa Minera Río Blanco
- Condorcanqui: Conflicto de comunidades Awajum – Wampis contra empresas mineras y petroleras
- Junín: conflicto por la Laguna de Morococha con Minera Chinalco
- Conflicto por el Gasoducto: Cusco (La Convencion) – Ayacucho – Huancavelica
- Conflicto con Empresa Quellaveco en Moquegua
- El conflicto en Lircay – Angaraes contra dos empresas mineras (Buenaventura y Pampamali)
- El conflicto de comunidades aymaras en Juli contra la minera Santa Ana.
- El conflicto en Tacna contra el proyecto Pucamarca (Tacna).

## **2. CONFLICTOS REGIONALES – INTER REGIONALES Y DE GOBERNABILIDAD LOCAL**

- PUNO: los conflictos permanentes en el gobierno regional y el caso del Ramis como factor de presión constante
- Los Conflictos entre Moquegua y Tacna: Caso Huaytire (Candarave)
- El Conflicto Cusco Arequipa por Proyecto Majes – Sigvas II
- Conflicto en Canchis (Sicuani): actores diversos y agendas dispersas
- Los Conflictos Regionales por Reducción del Canon Minero

Nº	CUENCA	CASO Y ACTORES INVOLUCRADOS	ESTADO DEL CONFLICTO
1	Cuenca Río Tambo	<b>Regiones de Moquegua – Puno – Arequipa</b> <b>El caso de la Presa Paltiture:</b> conflicto entre agricultores y autoridades de Moquegua contra agricultores y autoridades regionales de Arequipa	El Proyecto Paltiture se canceló por oposición de la comunidad y el gobierno regional Moquegua
2	Cuenca Río Ica	<b>Regiones de Huancavelica e Ica</b> <b>La Presa de Choclococha</b> Reclamo de pobladores y autoridades de la Región Huancavelica sobre las aguas de Choclococha asignados para el valle de Ica.	En negociación. Parcialmente solucionado con acuerdo con comuneros de Choclococha
3	Cuenca del Río Apurímac	<b>Regiones de Arequipa y Cusco</b> <b>La II Etapa del Proyecto Majes.</b> Tiene previsto desviar aguas del río Angostura tributario del río Apurímac. Autoridades regional y municipal del Cusco, son opositores al proyecto.	En negociación. Las autoridades buscan acuerdos para garantizar inversiones en la región.
4	Cuenca del Lago Titicaca	<b>Regiones de Puno y Tacna</b> <b>El Proyecto Especial Tacna (PETT)</b> quiere trasvasar aguas de la cuenca alta del río llave (tributario principal del Lago Titicaca) hacia las partes medias y bajas de las cuencas hidrográficas de los ríos Locumba, Sama y Caplina, de la Región Tacna.	No hay negociación. Conflicto latente con visos de exacerbar regionalismos
5	Cuenca del río Yauca	<b>Regiones de Ayacucho y Arequipa.</b> <b>Conflicto en torno la Presa Ancascocha.</b> Comuneros de Cora Cora Ayacucho, reclaman por el uso de aguas de la presa Ancascocha que han venido siendo utilizadas solo para el valle de Yauca y por usuarios de la localidad de Chaviña.	Conflicto en negociación. Hay acuerdos por uso del agua, aun queda pendiente tema de administración de presa Ancascocha
6	Cuenca del río Chira	<b>Región Piura</b> <b>La Autoridad Autónoma de la Cuenca Hidrográfica Chira – Piura.</b> Conflictos entre usuarios del Distrito de Riego del Chira y del Distrito de Riego del Medio y Bajo Piura.	Conflicto suspendido. Aunque el INRENA está trabajando con los productores y autoridades de la región.
8	Cuenca del Río Santa	<b>Regiones de Ancash y La Libertad.</b> <b>Autoridad Autónoma de la Cuenca Hidrográfica del Santa y el Proyecto Chao - Virú</b> La Autoridad Autónoma de la Cuenca Hidrográfica del Santa, reclama los recursos económicos provenientes del canon de agua de la tarifa que pagan los usuarios de Moche – Virú – Chao.	Aún no hay conflicto abierto. Tampoco hay negociación entre las partes. Está en el ámbito del INRENA el seguimiento de este caso.
9	Cuenca del Río Huancabamba	<b>Regiones de Piura y Lambayeque</b> <b>Proyecto Especial Hidroenergético Altura Piura – Proyecto Olmos</b> Disputa entre el Proyecto Olmos; y el P.E Hidroenergético Alto Piura. El tema de la disputa es la captación, regulación y trasvase de agua del río Huancabamba (provincia de Morropón - Piura) y de otros ríos de la cuenca amazónica para su aprovechamiento en terrenos del departamento de Lambayeque.	Esta disputa no está formalmente declarada, pero ya hay acciones de los gobiernos regionales de Piura y Cajamarca para oponerse al gobierno regional Lambayeque. No hay negociación.

# LOS CONFLICTOS DE LAS COMUNIDADES NATIVAS AMAZÓNICAS

Además de los conflictos que enfrentan a comunidades nativas contra empresas petroleras y mineras, se han levantado otros frentes de conflictos. Es el caso de la oposición a las concesiones de los bosques para la explotación de la madera.

La particularidad que han adquirido los conflictos en las zonas de comunidades campesinas es que tienen impactos inmediatos en la prensa nacional e internacional, que ponen en operación redes de solidaridad muy eficientes. Es también sorprendente el salto cualitativo en organización y coordinación de las protestas de las comunidades con las poblaciones locales que rápidamente se movilizan, así como el fortalecimiento del liderazgo del AIDSEP en la canalización de la protesta de las comunidades nativas amazónicas.

# CONFLICTOS SOCIALES: COMUNIDADES NATIVAS 2006 - 2008

Regiones	Número de conflictos sociales
Amazonas	3
Cusco	1
Junín	2
Loreto	11
Madre de Dios	2
San Martín	2
Ucayali	2
<b>Total</b>	<b>23</b>

- Si bien la causa directa de esta lucha ha sido motivada por la aplicación de un paquete de Decretos Legislativos en el marco del Tratado de Libre Comercio, sin la consulta a las comunidades nativas, sin embargo, cabe precisar, que en la selva peruana se vienen presentando conflictos sociales constantes desde hace por lo menos toda la década del 2000. En todo caso, queda claro que estos DL fueron el factor que galvanizó un conjunto de protestas y descontentos que ya se estaban desarrollando desde antes.
- Fueron otras las causas que han generado los conflictos y movilizaciones de las comunidades, siendo la principal, las que enfrentaron a poblaciones y comunidades amazónicas contra las empresas de explotación de petróleo y gas.
- Pero sobre todo, la causa principal de estos conflictos ha sido el creciente temor de las comunidades nativas de perder sus tierras ante la presencia o intención de empresas petroleras y de gas por explorar en sus territorios comunales.
- El temor es más fuerte en aquellas comunidades que no cuentan con sus títulos saneados e inscritos; más aún, la posibilidad de perder sus tierras creció cuando se aprobaron decretos que claramente abrían esa posibilidad, caso de los Decretos 1015 – 1013 – 1064 – 1090

# MIEDO Y DESCONFIANZA COMO FACTOR DE MOVILIZACION

El tema de la propiedad apareció así en el centro del problema. La particularidad de los conflictos por la propiedad de la tierra y bosques, a diferencia de las comunidades campesinas y del campesino en general, era que las comunidades nativas establecieron el concepto de tierras y territorio como componentes básicos en la titulación de sus comunidades nativas y de sus bosques incluidos.

La desconfianza, en realidad se sustentaba en hechos controversiales como los siguientes:

- El interés del Estado de incentivar las exploraciones de lotes petroleros, la mayoría de ellas ubicadas en la Selva. Las concesiones de lotes petroleros en la selva peruana generaron la presencia de técnicos de las empresas petroleras que comenzaron a realizar sus operaciones sin la debida comunicación a las comunidades nativas, y muchas sin considerar su opinión respecto de los impactos que generarían las actividades de explotación.



- El creciente interés del estado de promover la inversión privada para el desarrollo de proyectos agroindustriales. Para tal efecto buscó acondicionar las normas legales para facilitar que empresas agropecuarias puedan acceder a tierras (y bosques deforestados) para producir biocombustibles. Esta decisión alertó a comunidades nativas que vieron en esta política una posible forma de quitarles sus tierras comunales y la constitución de latifundios.
- El creciente interés por explotar los bosques maderables, bosques que por lo general están en los territorios comunales.

# LÍMITES Y LIMITACIONES DE LA ESTRATEGIA DE PREVENCIÓN DE CONFLICTOS SOCIALES

Los temas que considero se deben trabajar son los siguientes:

- 1. Una política de estado nueva para construir una relación del Estado con los pueblos indígenas*
- 2. La crisis de representación y legitimidad de las organizaciones sociales y gremiales*
- 3. La visión autoritaria y la teoría del complot como base de los conflictos sociales*

*Frente a todo esto, es poco probable que en las actuales circunstancias tenga éxito la actual política de prevención de conflictos sociales que encabeza el Primer Ministro. La pérdida de liderazgo, la falta de equipo profesional y la falta de consensos básicos para debatir y tratar los puntos críticos mencionados en el presente ensayo, será las limitaciones de la estrategia de prevención de conflictos sociales.*