



PERÚ

Ministerio
de Economía y Finanzas



CRECIMIENTO ECONÓMICO CON INCLUSIÓN SOCIAL

Memoria Sectorial
2006 - 2011



ADMINISTRACIÓN 2006-2011

Presidente de la República

Alan García Pérez

Presidentes del Consejo de Ministros

Jorge del Castillo Gálvez Julio 2006 - Octubre 2008

Yehude Simón Munaro Octubre 2008 - Julio 2009

Ángel Javier Velásquez Quesquén Julio 2009 - Septiembre 2010

José Antonio Chang Escobedo Septiembre 2010 - Marzo 2011

Rosario del Pilar Fernández Figueroa Marzo 2011 - Julio 2011

Ministros de Economía y Finanzas

Luis Carranza Ugarte Julio 2006 - Julio 2008

Luis Miguel Valdivieso Montano Julio 2008 - Enero 2009

Luis Carranza Ugarte Enero 2009 - Diciembre 2009

Mercedes Rosalba Araújo Fernández Diciembre 2009 - Septiembre 2010

Ismael Alberto Benavides Ferreyros Septiembre 2010 - Julio 2011



Ministro
Luis Carranza Ugarte



Ministro
Luis Valdivieso Montano



Ministra
Mercedes Araoz Fernández



Ministro
Ismael Benavides Ferreyros

Índice

Administración 2006-2011	3
Índice	5
1. Palabras del Ministro Ismael Benavides Ferreyros	7
2. Resumen Ejecutivo	12
3. Situación General al Inicio de la Gestión	15
4. Metas de la Administración 2006-2011	17
5. Entorno Internacional 2006-2011	19
6. Balance y Logros del Sector Economía y Finanzas 2006-2011	24
6.1. Logros del Sector Economía	24
6.1.1. Desempeño General de la Economía y Bienestar Social	24
6.1.2. Ejes de la Política Económica	28
6.1.3. Agenda Pendiente	44
6.2. Logros Específicos de la Gestión Setiembre 2010 – Julio 2011	51
6.2.1. Objetivos de la Gestión del Ministro Benavides	51
6.2.2. Logros de Acuerdo con los Ejes Estratégicos Propuestos	52
6.2.2.1. Crecimiento Económico	52
6.2.2.2. Reducción de la Pobreza	53
6.2.2.3. Competitividad de Nuestra Economía	55
6.2.2.4. Política Fiscal Sana y Prudente	60
6.2.2.5. Líneas maestras de la Política Económica	66
6.2.3. Acciones y Logros Adicionales	69
a) Reestructuración del Ministerio de Economía y Finanzas	69
b) Reestructuración de Proinversión	74
6.3. Principales Logros de los Organismos Públicos del Sector Economía y Finanzas	89
6.3.1. Banco de La Nación - (BN)	89
6.3.2. Comisión Nacional Supervisora de Empresas y Valores - (CONASEV)	91
6.3.3. Fondo Nacional de Financiamiento de la Actividad Empresarial del Estado - (FONAFE)	93
6.3.4. Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado – (OSCE)	95
6.3.5. Oficina de Normalización Previsional – (ONP)	98
6.3.6. Proinversión	99
6.3.7. Superintendencia Nacional de Administración Tributaria - (SUNAT)	102



1.- Palabras del Ministro

ISMAEL BENAVIDES FERREYROS

Al terminar el Gobierno del Dr. Alan García Pérez y mi gestión como Ministro de Economía y Finanzas, es momento de hacer un balance de las metas alcanzadas en este periodo y los retos pendientes.

En este documento se podrá encontrar el detalle de la situación general recibida al inicio de la gestión del Gobierno en julio de 2006, los avances de la economía peruana, así como los logros del sector y la agenda pendiente para continuar en la senda del crecimiento, la creación de empleo y la reducción de la pobreza en los próximos años.

A fines de 2008, se desencadenó la peor crisis económica en el mundo desde 1929, y el Perú no fue ajeno a ello. La economía peruana se desaceleró y creció solo 0,9% en 2009; en ese momento, se implementó un programa de estímulo que costó 3,4% del PBI. A partir de mediados de 2010, se empezó a retirar el estímulo fiscal y, hacia fines de ese año, con un manejo riguroso, se empezó a desacelerar el crecimiento del gasto público, lo que —conjuntamente con la recuperación de la economía y los precios internacionales de los commodities— permitió generar mayores ingresos tributarios y reducir el déficit previsto inicialmente en el presupuesto (de 1,5% del PBI a 0,5%).

Superada la crisis, la economía peruana se recuperó

rápidamente con el crecimiento de la inversión privada (22,1% del PBI en 2010) y de la inversión pública (5,9% del PBI en 2010). De esta manera, se obtuvo un crecimiento de 8,8% en 2010 y se llegó a un PBI de US\$ 154 mil millones, casi el doble que en 2005 y el triple respecto de 2000; asimismo, la inflación en el periodo 2006-2010 se redujo a 2,8%. Ambos factores se tradujeron en un mayor crecimiento del empleo y de los ingresos familiares, lo que se tradujo en una significativa reducción de la pobreza —que llegó a 31,3% a fines de 2010, después de haber estado en 48,7% en 2005—.

La economía continuó creciendo aceleradamente en el primer trimestre de 2011 y llegó a un incremento del 8,6% del PBI. Luego, se desaceleró como consecuencia del proceso electoral a partir de abril, acompañado de la retracción de las inversiones privadas; sin embargo, el crecimiento acumulado del semestre continúa dinámico y ha llegado a un estimado de 7,5% en el semestre. La inflación, alimentada por el alza de los precios internacionales de los alimentos y del petróleo, se elevó a principios de 2011 y llegó a un acumulado de 2,9% anual al 30 de junio. Sin embargo, las medidas tomadas por el Ministerio de Economía en marzo de este año, encaminadas a la reducción del ritmo de aumento del gasto público, conjuntamente con las medidas monetarias implementadas por el Banco Central, permitieron reducir el ritmo de crecimiento de la inflación y se

evitó así repetir la situación de alta inflación que se vivió en 2008.

En el aspecto fiscal se logró un superávit de casi S/. 13 mil millones en el primer semestre del 2011, que representa el 5,5% del PBI. Este superávit resultó mayor que la meta del 4% planteada por la Ley de Equilibrio Financiero del Presupuesto del Sector Público para el año 2011, Ley N.º 29628. Este logro se obtuvo a la par de un crecimiento del nivel de recaudación tributaria de 15,8% en términos reales con relación al primer semestre de 2010 y manteniendo el gasto público controlado a niveles semejantes que los establecidos en ese año.

El desarrollo de la economía peruana en el quinquenio 2006-2011 ha tenido un avance extraordinario como podremos apreciar en las siguientes páginas. Los logros en desarrollo económico son innumerables y la evolución de la economía ha superado las expectativas del Gobierno y la población. Cabe destacar que, incluso, se han mejorado las cifras de la década de 1950, periodo donde se registraron por última vez tan altos niveles de crecimiento en el Perú. Así, al cierre de este quinquenio 2006-2011, la economía peruana es la que más creció en la región y la que mantuvo la menor inflación.

El desarrollo económico tuvo importantes impactos en el bienestar de las personas y las familias. El ingreso familiar creció 48,9% en promedio a nivel nacional y, en el quintil más pobre, creció 74,1%. El PBI per cápita creció a su mayor ritmo promedio anual desde los años cincuenta, llegando a US\$ 5224,00 para el año 2010; además, se crearon más de 2,5 millones de nuevos empleos a julio de 2011. Más importante aún, el crecimiento de los ingresos familiares fue más notable a nivel regional —es decir, fuera de Lima— y en los quintiles más pobres. Los indicadores de mayor consumo, desde pollos y leche evaporada, hasta cemento y televisores, todos reflejan un mayor bienestar en los peruanos y el desarrollo de una clase media con cada vez más potencial de consumo. La reducción de la pobreza, como acabamos de señalar, también fue muy considerable en el quinquenio: se llegó a cerca de 30% al 28 de julio de 2011 —una mejora notable respecto del 48,7% de pobres registrados en el año 2006—, y con una fórmula y una ruta encaminada a profundizar estos éxitos.

Estos indicadores no habrían sido posibles sin la entusiasta participación de la inversión privada en todo este proceso, la que

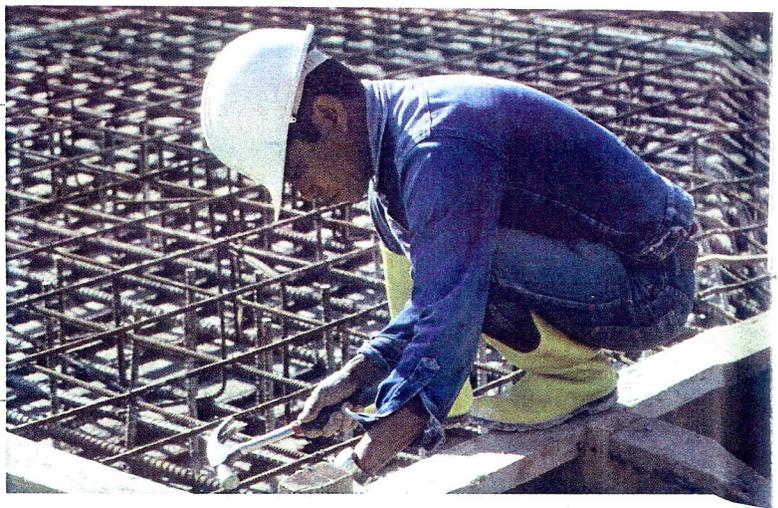
sumó más de US\$ 116 mil millones en el quinquenio en diversos sectores, cuadruplicando la inversión del Estado, generando empleo y bienestar para la población. Asimismo, la continuidad en el proceso de apertura de la economía y el cierre de los diversos Tratados de Libre Comercio permitieron que las exportaciones, en especial las no tradicionales, continúen creciendo a tasas aceleradas contribuyendo al crecimiento de la economía. Si el Perú continúa invirtiendo 25% o más del PBI, tendremos altos niveles de crecimiento para los próximos años.

Asimismo, es necesario resaltar que estos logros son el resultado de la importante gestión de los ministros Luis Carranza Ugarte —en sus dos gestiones—, Luis Valdivieso Montano y Mercedes Aráoz Fernández.

El reto que asume el nuevo gobierno es continuar creciendo a tasas por encima del 6% anual, lo que generará más empleo para satisfacer las demandas de nuestra juventud, y continuar reduciendo la pobreza e incorporando cada vez más gente a la economía. Los retos son grandes, pero el camino está trazado, y se trata de persistir y continuar en la ruta de un modelo que ha demostrado ser exitoso.

Debemos de ponernos metas agresivas, no solo en crecimiento, inversión, empleo y reducción de la pobreza, sino en ir eliminando los diversos cuellos de botella que aún limitan nuestro desarrollo económico —como son la deficiente educación que nos aqueja, la pobre institucionalidad que tenemos, el gran déficit de infraestructura que sufre el país, la falta de inversión en ciencia y tecnología que nos permita innovar, y la limitada competitividad de nuestra economía (la que no nos permite competir más efectivamente en un mundo globalizado)—.

Sobre todo, lo más importante es mantener ese bullicioso entusiasmo de los peruanos en su economía, un entusiasmo que se ha reflejado en una confianza no vista en décadas y que ha sido la locomotora de este éxito que nos ha hecho ser sujetos de admiración en todo el mundo.



2.- Resumen

EJECUTIVO

El principal objetivo de la administración 2006-2011 ha sido reducir la pobreza y mejorar la calidad de vida de los menos favorecidos en el país. Para ello, la estrategia puesta en marcha por el gobierno consideró promover un crecimiento económico sostenido con mayor inclusión social en el que el sector privado fuese el principal motor de crecimiento, generar un mayor empleo, asegurar una baja inflación e implementar activas políticas sociales dirigidas a los más pobres.

Durante este periodo, el PBI creció a un ritmo promedio anual de 7,2%, el mayor registro desde el quinquenio 1961-1965, a pesar de haber atravesado en el 2009 por la peor crisis internacional desde la Segunda Guerra Mundial. En este periodo, los principales motores del crecimiento fueron las ganancias de productividad producto de la integración al mundo y la inversión privada (desde el inicio de la gestión se invirtieron más de US\$ 120 mil millones). A fines de 2010, el PBI ascendió a US\$ 154 mil millones, casi el doble que en el 2005 y el triple respecto de 2000. Este importante crecimiento se dio a la par que el país tuvo la inflación más baja en la región durante los últimos cinco años.

Este crecimiento económico y la baja inflación se han traducido en una importante reducción de la pobreza que pasó de 48,7% en el 2005 a 31,3% en el 2010 (muy cerca de la meta de 30% para fines del 2011). De este modo, el número de departamentos con una tasa de pobreza inferior al 30% pasó de apenas tres (Arequipa, Ica y Tumbes) en el año 2005 a nueve (Ancash, Tacna, Tumbes, Lima, Ica, Arequipa, Moquegua, Ucayali y Madre de Dios) en el año 2010. Al mismo tiempo, el número de departamentos con una tasa de pobreza superior al 70% se redujo de siete (Apurímac, Ayacucho, Huancavelica, Huánuco, Loreto, Pasco y Puno) a ninguno.

El crecimiento económico contribuye a reducir la pobreza principalmente de dos maneras. La primera vía es el aumento del empleo, lo que genera mayores ingresos familiares que impactan directamente en la disminución de la pobreza y la segunda es por medio de mayores ingresos fiscales producto de la mayor actividad económica, lo que permite elevar el presupuesto destinado de manera

descentralizada a programas sociales, a inversión en infraestructura y, en general, al apoyo a la población más vulnerable.

Esta mayor dinámica de la economía de los últimos años se tradujo en la generación de empleo descentralizado. A nivel nacional se crearon cerca de 2,5 millones de nuevos empleos en el último quinquenio y el empleo en empresas de 10 o más trabajadores creció 23,7%, en el periodo comprendido entre los años 2006 y 2010, destacando el crecimiento en Piura (45,2%), Puno (40,9%) y Huancayo (37,8%). Los ingresos familiares se han incrementado en casi 50% entre el 2005 y 2010, sobre todo en el quintil 1 -el más pobre-, cuya variación fue de 74,1%. Asimismo, este crecimiento se dio de manera descentralizada, ya que los ingresos de los hogares de los departamentos de la selva tuvieron un incremento de 85,2% y los de la sierra de 59,8%, por encima de Lima Metropolitana (38,1%).

El crecimiento económico también implicó mayores ingresos para el fisco; estos ingresos crecieron en 80% o cerca de S/. 39 mil millones respecto de fines del año 2005. Estos mayores ingresos se tradujeron en un incremento importante del presupuesto público que casi se duplicó y pasó de S/. 49 mil millones en el 2005 a S/. 88 mil millones en el 2011. Entre 2005 y 2010, el gasto social (en el que se incluye educación, salud y pensiones) se incrementó en alrededor de S/.16 mil millones o 63%. Parte del mayor presupuesto también se destinó a inversión pública, la cual ascendió a 5,9% del PBI en el 2010 (el nivel más alto en 25 años). En el 2010, la inversión de los Gobiernos Regionales y Locales se incrementó en cerca de S/.12 mil millones y fue casi cinco veces mayor a la realizada en el año 2005 y representa el 62% de la inversión total del Gobierno General. Del mismo modo, en el año 2010, las transferencias a los Gobiernos Regionales y Locales por recursos determinados¹, alcanzaron los S/.12 923 millones, es decir, casi tres veces más a las registradas en el año 2005.

¹ Se considera dentro de este rubro a Foncomún, al canon y sobre canon, a las regalías, a las rentas de aduanas, a Foniprel, a los fideicomisos regionales, a Forsur, al Fondo para la Igualdad, al Programa de Modernización Municipal y al Plan de Incentivos a la Mejora de Gestión Municipal.

En este mismo camino, la presente gestión ministerial de setiembre 2010 – julio 2011 trazó, al inicio de sus funciones, metas concretas de política económica, y logró resultados más que satisfactorios. En el campo del crecimiento económico, el Perú mantuvo altas tasas de crecimiento, las mayores de la región; se promovió la inversión privada como los compromisos de inversión en concesiones y las APP gestionadas por Proinversión (que en el periodo de gobierno 2006-2011 sumaron US\$ 8 679 millones). En el aspecto social, se continuó trabajando en la reducción de la pobreza y la focalización de los programas sociales y promoviendo un crecimiento del empleo descentralizado. En temas de competencia, se fomentó una mayor competitividad de nuestra economía y un mejor clima de negocios. En el aspecto fiscal, se priorizó una política fiscal sana y prudente que asegure recursos disponibles para la próxima administración así como un adecuado manejo de fondos de riqueza que minimicen el impacto de shocks externos adversos o políticos. En el campo financiero, se buscó promover un mayor dinamismo del mercado financiero y de capitales a través de la creación de diversas normas y un marco regulatorio más flexible pero, a la vez, riguroso de tal forma que se impulse un mayor número de operaciones de la mano con mejores prácticas de transparencia.

La siguiente administración recibirá un país con un crecimiento de alrededor de 7,5% en el primer semestre, integrado al mundo, respetado en la comunidad financiera internacional por su grado de inversión, con superávit fiscal, inflación baja, el doble de exportaciones que hace cinco años, uno de los mejores climas de negocio en América Latina, reservas internacionales en niveles récord e indicadores de pobreza que descienden aceleradamente.

Sin embargo, el reto hacia adelante aún es grande. El Perú requiere crecer a tasas altas y sostenidas por un periodo largo para eliminar la pobreza y recuperar el tiempo perdido. En 1960, el PBI per cápita ajustado por paridad del poder de compra del Perú era tres veces el de Corea y superior al de Chile; sin embargo, en 2010, es apenas el 30% y 60%, respectivamente. Esto impone una serie de importantes retos para la próxima administración, especialmente en el terreno microeconómico (competitividad, productividad, atracción de inversión privada, cierre de la brecha de infraestructura, reducción de

la informalidad, capital humano, innovación, entre otros). La siguiente administración deberá utilizar muy prudentemente los ingresos extraordinarios y transitorios que pueda recibir el país en estos años por las elevadas cotizaciones actuales de sus productos de exportación para emprender esta agenda microeconómica de mayor competitividad, inversión privada, productividad e inclusión social.

La presente administración asumió al inicio de su mandato retos concretos y ambiciosos para alcanzar el grado inversión y reducir la pobreza al 30% en el año 2011. La próxima administración también debiera establecer importantes objetivos concretos a alcanzar para el año 2016. Por ejemplo, además de fijarse la meta de continuar reduciendo aceleradamente la pobreza a no más de 20% y de reducir la pobreza rural a la mitad, también podría comprometerse a mantener el grado de inversión y el mejor clima de negocios en América Latina, así como a alcanzar una inversión privada no menor de 22% del PBI y conseguir en cinco años algunos estándares de países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE).



4.- Metas de la administración

2006-2011

Al inicio de la presente administración, el gobierno estableció metas concretas de política económica y social al fin de su mandato. El manejo prudente y responsable de las cuentas macroeconómicas, el logro del grado de inversión, el mayor gasto social y los esfuerzos por movilizar mayor inversión privada y pública tienen como principal objetivo crear empleo, reducir la pobreza y buscar la inclusión social.

Por el lado económico, al año 2010, se superaron las metas planteadas de crecimiento del PBI, inversión privada, generación de empleo, inflación, reducción de la deuda externa y acumulación de Reservas Internacionales Netas. La meta de inversión pública se superará este año. En materia social, la tasa de pobreza se redujo a 31,3% en el año

2010, muy cerca de la meta de 30% para el año 2011. Asimismo, se dio un nuevo paso importante en la desnutrición crónica infantil, la cual se redujo de 22,9% a 17,9% entre los años 2005 y 2010, avance de aproximadamente 72,5% de la meta propuesta para el periodo.

El principal reto de la política pública para los próximos años consistirá en mantener el modelo económico, generar un mayor crecimiento y un mayor empleo, promover las inversiones y reducir la pobreza rural, la cual se mantiene por encima del 50% a pesar de que, entre 2003 y 2010, la pobreza a nivel nacional se redujo en 20 puntos porcentuales al pasar de 52% a 31,3%.

Objetivos y logros económicos y sociales de la administración 2006-2011

Variable	Línea de base ¹	Avance ²	Meta	% de avance
1 PBI (US\$ millones)	79 446	153 921	140 000	109,9%
2 Inversión privada (US\$ millones)	48 772	116 122	100 000	116,1% ³
3 Inversión pública (US\$ millones)	9557	27 585	30 000	91,9%
4 Pobreza (%)	48,7%	31,3%	30,0%	93,0%
5 Pobreza urbana (%)	36,8%	19,1%	20,0%	105,4%
6 Pobreza rural (%)	70,9%	54,2%	45,0%	64,5%
7 Desnutrición crónica (%)	22,9%	17,9%	16,0%	72,5%
8 Empleo informal (%)	53,0%	n.d.	35,0%	n.d.
9 Número de empleos creados ⁴	0	2 260 045	1 500 000	150,7%
10 Inflación (Var. % anual) ⁵	1,8%	2,9%	Convergencia a la meta del BCRP (1%-3%)	
11 Deuda externa (% del PBI) ⁶	31,3%	12,6%	13,0%	102,2%
12 RIN (millones de US\$) ⁷	14 638	47 242	30 000	157,5%

1 Línea de base: Año 2005 en el caso de PBI, pobreza urbana, pobreza rural, empleos creados. En el caso de la inversión privada y pública, la línea de base corresponde al acumulado del año 2000-2005.

2 Avance al cierre de 2010 en el caso de PBI, pobreza, pobreza urbana, pobreza rural. En el caso de la inversión privada y pública, los datos están actualizados al primer trimestre de 2011.

3 Línea de base: Endes 2005.

4 Avance correspondiente a los primeros cuatro años y medio de gobierno: periodo julio 2006-diciembre 2010.

5 Línea de base correspondiente a la inflación anual del periodo julio 2005-junio 2006. El avance corresponde a la variación porcentual de 12 meses promedio de julio 2006-junio 2011.

6 Línea de base: segundo trimestre de 2006. Avance al primer trimestre de 2011.

7 Línea de base: julio de 2006. Avance al 12/07/2011.

Fuente: BCRP, MEF, INEI, extractos del Mensaje a la Nación del Presidente de la República de 2006 y 2007.

3.- Balance y logros

Sector Economía y Finanzas 2006-2011

6.1. Logros del Sector Economía

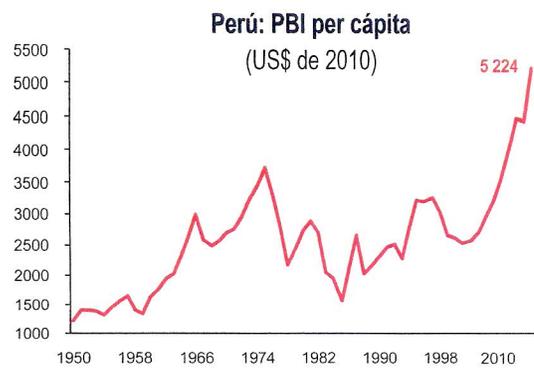
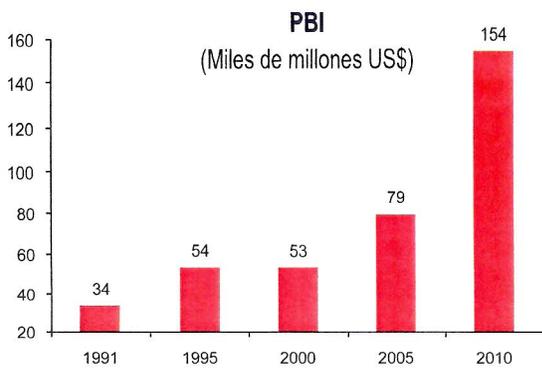
El principal objetivo de política económica de la administración 2006-2011 ha sido reducir la pobreza y mejorar la calidad de vida de los menos favorecidos en el país. Para ello, la estrategia puesta en marcha por el gobierno consideró promover un crecimiento económico

sostenido e inclusivo en el que el sector privado fuese el principal motor de crecimiento, generar un mayor empleo, asegurar una baja inflación e implementar activas políticas sociales dirigidas a los más pobres.

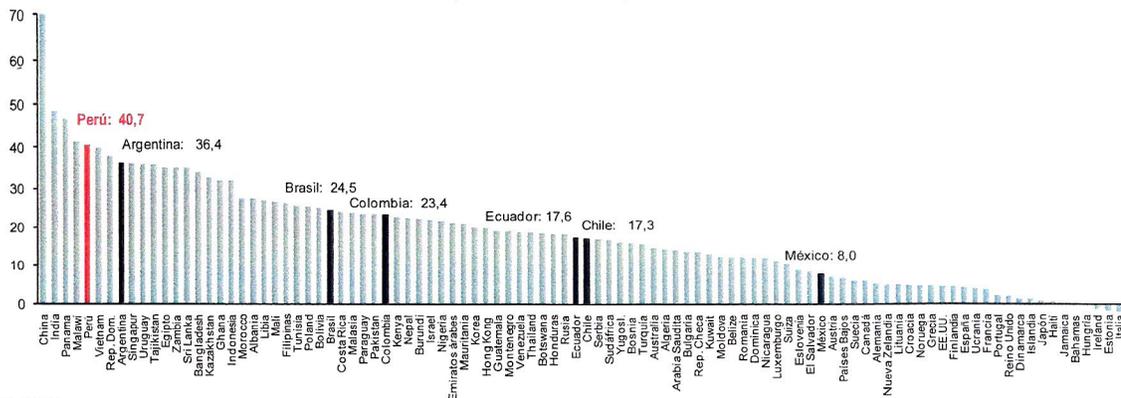
6.1.1. Desempeño General de la Economía y Bienestar Social

En los últimos años, el Perú ha experimentado un desempeño económico y social remarcable. Para el año 2010, con un crecimiento de 8,8%, el Producto Bruto Interno (PBI) en dólares se duplicó en comparación con las cifras de 2005, y se triplicó respecto al año 2000, ascendiendo a US\$ 154 mil millones. El PBI per cápita creció a su mayor ritmo promedio anual desde los años cincuenta y cerró el año

2010 en alrededor de US\$ 5224, un incremento de 83% respecto del año 2005. Asimismo, el crecimiento del Perú se ubicó por encima del promedio de la región y se situó entre los países de crecimiento más rápido en el mundo. En el primer semestre de 2011, la economía peruana siguió expandiéndose a un ritmo robusto y creció alrededor de 7,5%.



PBI mundo 2006 – 2010 (Var. % acumulada)

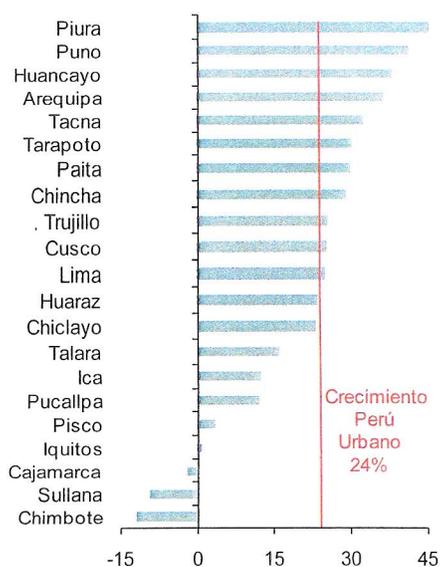


Fuente: BCRP, FMI.

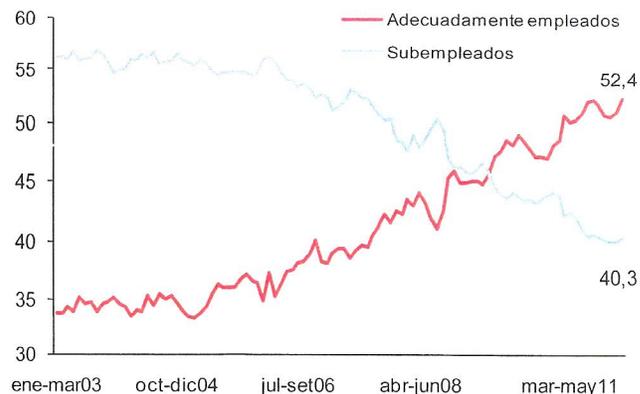
Este crecimiento económico se ha traducido en una importante reducción de la pobreza, que pasó de 48,7% en 2005 a 31,3% en 2010.

Así, la siguiente administración recibirá un país en crecimiento, cuentas fiscales ordenadas e indicadores de pobreza en descenso.

Empleo por principales ciudades en empresas de 10 o más trabajadores
(Var% Ene-Dic 2006/Ene-Dic 2010)



Lima Metropolitana: PEA^{1/} según nivel de empleo
(% del total de la PEA)



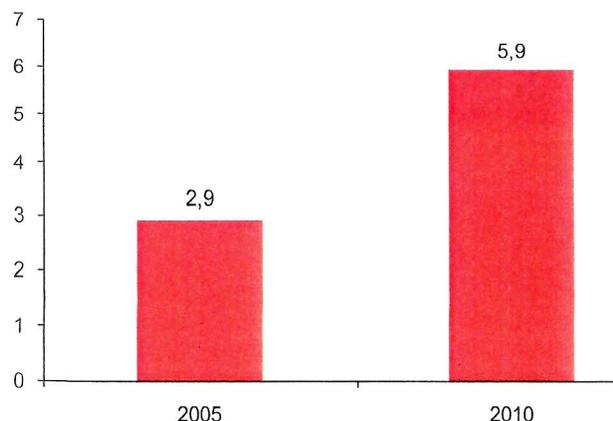
1/ Incluye ocupados y desocupados.

Fuente: INEI, Mintra.

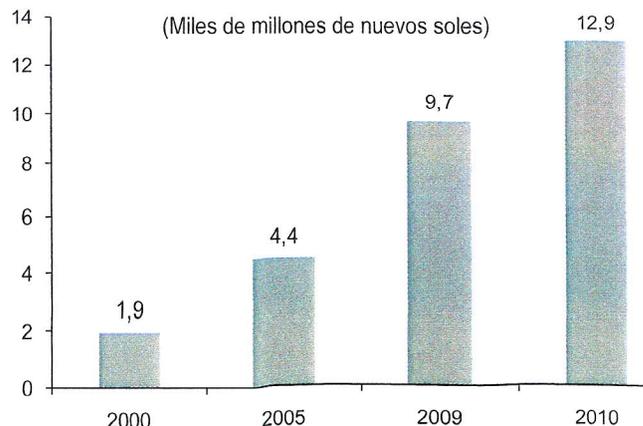
El crecimiento económico también implicó mayores ingresos para el fisco; estos ingresos crecieron en 80% o cerca de S/. 39 mil millones respecto de fines de 2005. Estos mayores ingresos se tradujeron en un incremento importante del presupuesto público, que pasó de S/. 49 mil millones en 2005 a S/. 88 mil millones en 2011. Entre 2005 y 2010, el gasto no financiero del Gobierno General se elevó en 92% o S/. 41 mil millones; de este incremento del gasto el 44% correspondió a los gobiernos regionales y locales. Los mayores recursos se destinaron principalmente a la inversión pública, -la cual ascendió a 5,9% del PBI en 2010 (el nivel más alto en 25 años)- y al gasto social -(que incluye

educación, salud y pensiones) que se incrementó en alrededor de S/. 16 mil millones o 63%-. La inversión de los Gobiernos Regionales y Locales se incrementó en S/. 12,5 mil millones o casi cinco veces con relación al año 2005 y representó, en promedio, 60% de la inversión total del Gobierno General. Cabe señalar, que las transferencias a los gobiernos subnacionales por la fuente recursos determinados (canon, regalías, Foncomún, Foncor, Focam, Fideicomiso Regional, Programa de Modernización Municipal y Programa de Incentivos a la Mejora Municipal) alcanzaron los S/.12 923 millones en 2010, es decir, casi tres veces más que en 2005.

Inversión pública
(% del PBI)



Transferencias a gobiernos subnacionales
(Miles de millones de nuevos soles)



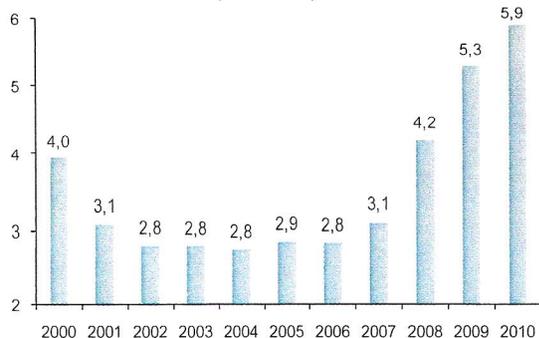
Fuente: SIAF - MEF.

iii) Otorgar mayor énfasis al gasto en infraestructura

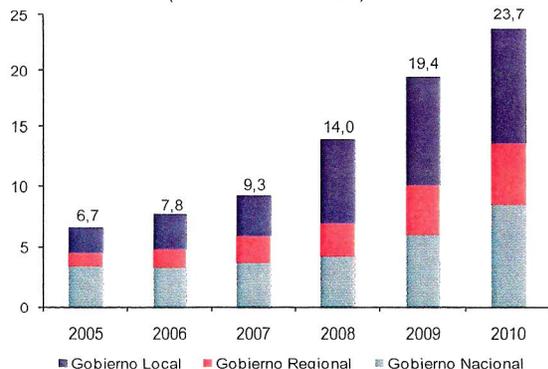
En materia de infraestructura se buscaron reducir las brechas existentes e incrementar la competitividad nacional y el PBI potencial. Así, la inversión pública ascendió a 5,9% del PBI en 2010, el nivel más alto en 25 años y una diferencia sustancial respecto al promedio del periodo comprendido entre 2001 y 2005 -de apenas 3%-.

La inversión pública en los tres niveles de gobierno (Gobierno Nacional, Regional y Local) se multiplicó casi por cuatro y pasó de S/. 6,7 mil millones en 2005 a S/. 23,7 mil millones en 2010. Cabe señalar que los Gobiernos Regionales y Locales pasaron de representar 47,7% de la inversión pública por nivel de gobierno en 2005 a 60,9% en 2010, lo que representa un incremento de S/. 11,7 mil millones o casi cinco veces lo invertido en 2005. Asimismo, para el periodo comprendido entre agosto de 2006 y marzo de 2011, en el Sistema Nacional de Inversión Pública, se declararon viables 101.195 Proyectos de Inversión Pública (los denominados PIP) que representan más de S/. 118,9 mil millones. De este monto, 87.934 PIP (que significan el 87% del total y equivalen a más de S/. 86,6 mil millones) corresponden a Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales.

Inversión pública
(% del PBI)



Inversión pública en los tres niveles gobierno
(S/. Miles de millones)



Fuente: MEF.

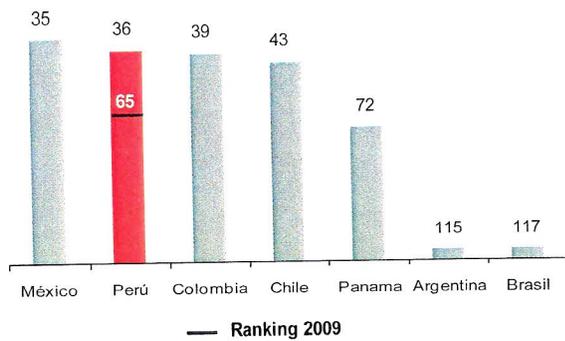
De otro lado, en el marco de las Asociaciones Público Privadas (las denominadas APP) gestionadas por Proinversión, se han registrado importantes avances. Los compromisos de inversión en concesiones y en diversas APP en el periodo suman US\$ 8679 millones. Dicho incremento es explicado por el creciente gasto en concesiones viales, dentro de las que destacan la construcción del Corredor Interoceánico Sur (tramos 1 al 5), para un total de casi 2600 Km de vía y por un total cercano a los US\$ 1600 millones en inversión, la Red Vial 4 (tramo Pativilca-Trujillo) por US\$ 240,5 millones y la Autopista del Sol (tramo Trujillo-Sullana) por un total de US\$ 302,5 millones. Por otro lado, en las concesiones aeroportuarias, se han destinado recursos, principalmente, al pago de las expropiaciones e indemnizaciones de los terrenos adyacentes al Aeropuerto Internacional Jorge Chávez y se ha concesionado el primer y segundo grupo de aeropuertos regionales, comprometiendo un total de US\$ 977,4 millones. En las concesiones portuarias, el consorcio de APM Terminals Callao invertirá US\$ 749 millones en el proyecto de modernización del Muelle Norte del Callao, para modernizar y ampliar las instalaciones existentes y convertirlas en un terminal de usos múltiples; asimismo, DP World Callao S.A. invirtió US\$ 594 millones en el proyecto Nuevo Terminal de Contenedores en el Terminal Portuario del Callao-Zona Sur. En cuanto al sector Saneamiento, se logró la concesión de las Plantas de Tratamiento de Aguas Residuales de Taboada y de La Chira, con una inversión estimada de US\$ 324 millones y US\$ 145 millones, respectivamente. En el sector Energía, se concesionaron los proyectos de Reserva Fría de Generación (800 MW) y la Central Hidroeléctrica de Santa Teresa, donde se comprometieron un total de US\$ 593 millones en inversión. En el primer caso, se mejora la seguridad del suministro para las regiones sur y norte del país -con una inversión estimada de US\$ 413 millones-, mientras que la hidroeléctrica de Santa Teresa mejora el suministro de energía eléctrica de la región sur y compromete una inversión estimada de US\$ 180 millones. Asimismo, se llevaron a cabo los procesos de promoción de energía de centrales hidroeléctricas y se logró un compromiso de generación de 600 MW adicionales en el Sistema Interconectado Nacional a partir de la construcción nuevas centrales hidroeléctricas, con una inversión comprometida ascendente a US\$ 2100 millones. En lo que respecta a los proyectos hidroenergéticos, en 2010, se concesionó el Proyecto Majes – Siguan II Etapa, el cual permitirá incorporar 38 mil hectáreas de terrenos al agro en la región de Arequipa, generando 80 mil empleos directos y 40 mil indirectos, con una inversión estimada en US\$ 330 millones.

iv) Mejorar el clima de negocios

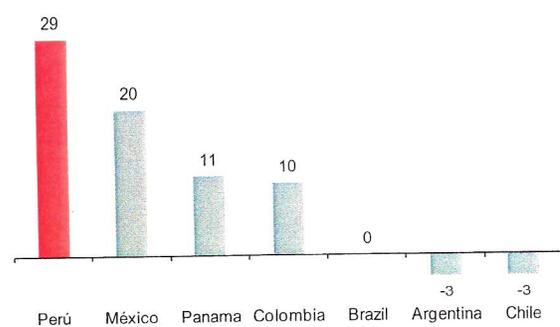
Además de reducir la brecha de infraestructura y así reducir los costos logísticos, el gobierno impulsó la competitividad a través de la mejora del clima de negocios. El ránking Doing Business²¹ (DB) elaborado hace ocho años por la Corporación Financiera Internacional (IFC), institución del Banco Mundial, mide el clima de negocios en 183 países. La meta trazada por el gobierno es que el país ocupe el primer lugar en América Latina en el reporte DB 2012. De acuerdo con el último DB

2011, el Perú es el primer país de Sudamérica y el segundo país de América Latina (después de México) con mejor clima de negocios al facilitar la formación y el crecimiento de las empresas. En la apertura de un negocio se ha mejorado 49 posiciones respecto al DB 2010, pasando del puesto 103 al 54. Ahora abrir una empresa toma 6 trámites y 27 días, en comparación al 2007 que tomaba 10 trámites y 72 días.

Ránking de facilidad de hacer negocios 2011



Mejora en el ránking 2009 -2011 1/



V1/ Posiciones avanzadas en la facilidad de hacer negocios.
Fuente: Doing Business 2011 – IFC, Proinversión.

Perú: Evolución dentro del ránking Doing Business (185 países)

	2007	2008	2009	2010	2011
Ranking general	65	58	62	46 ¹	36
Apertura de un negocio	92	102	116	103	54
Comercio transfronterizo	93	71	93	80	53
Manejo de permisos de construcción	121	109	115	103	97
Registro de propiedad	32	35	41	28	24
Cumplimiento de contratos	95	119	119	108	110
Cierre de una empresa	73	94	96	99	96
Pago de impuestos	135	77	85	85	86
Protección de inversores	15	15	18	20	20
Obtención de crédito	33	36	12	14	15
Contrato de trabajadores	158	159	149	112	*

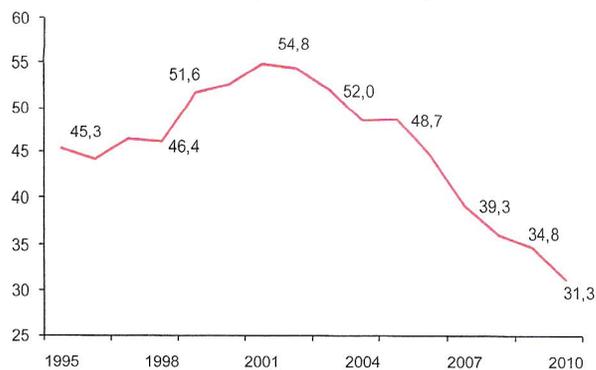
1/ En el DB2010, el Perú ocupó el puesto 56, sin embargo, debido a un ajuste de la metodología (se eliminó el área Contrato de trabajadores), se midió nuevamente a las economías para hacer comprobable los resultados. Ello colocó al país en el puesto 46.
Fuente: Reporte Doing Business, International Finance Corporation (IFC).

21 Este ránking mide indicadores de todo el ciclo de vida de un negocio, desde su creación y obtención de licencias, pasando por su gestión (pagar impuestos, obtener créditos, importar/exportar, comprar propiedades) hasta su eventual liquidación.

iv) Adoptar una política social más activa

Como se señaló, el principal objetivo de la administración fue reducir la pobreza y mejorar las condiciones de vida de los más pobres en el país. El balance de las metas planteadas en materia social de los últimos cinco años es positivo. La pobreza total se redujo de 48,7% en 2005 a 31,3% en 2010, mientras que la pobreza extrema pasó de 17,4% a 9,8% en el mismo periodo.

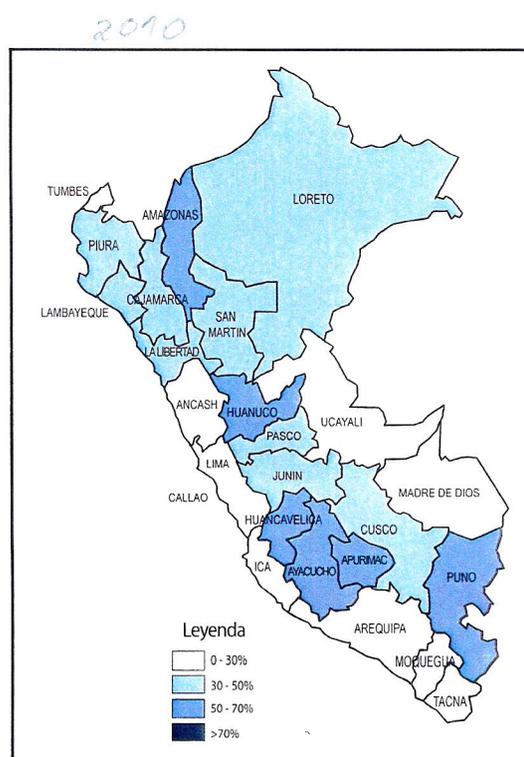
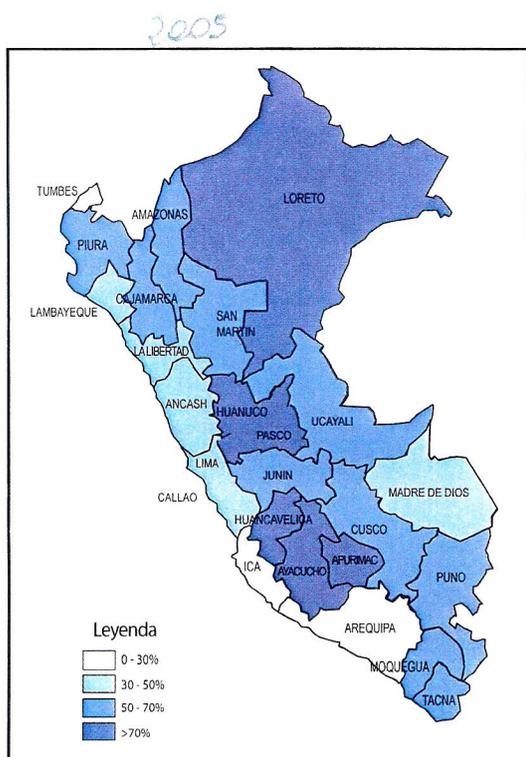
Tasa de pobreza nacional (% de la población)



Fuente: INEI

De este modo, el número de departamentos con una tasa de pobreza inferior al 30% pasó de apenas tres (Arequipa, Ica y Tumbes) en 2005 a nueve (Ancash, Tacna, Tumbes, Lima, Ica, Arequipa, Moquegua, Ucayali y Madre de Dios) en 2010. Al mismo tiempo el número de

departamentos con una tasa de pobreza superior al 70% se redujo de siete (Apurímac, Ayacucho, Huánuco, Huancavelica, Loreto, Pasco y Puno) a ninguno. A nivel distrital, la pobreza se redujo en 1000 distritos en el año 2009.



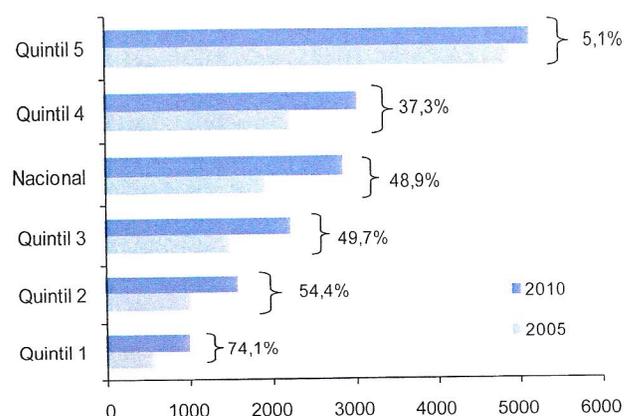
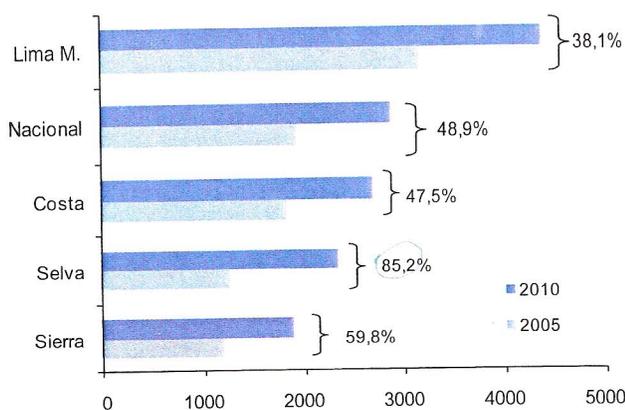
Fuente: INEI.

La evolución favorable de la economía ha impactado en el bienestar de los hogares de diversas formas. Sus ingresos se han incrementado en casi 50% entre 2005 y 2010, sobre todo en el quintil 1 -el más pobre-, cuya variación fue de 74,1%. Asimismo, este crecimiento se dio de manera descentralizada ya que los ingresos de los hogares de los departamentos de la selva tuvieron un incremento de 85,2% y los de la sierra de 59,8%, por encima de Lima Metropolitana (38,1%). Luego, el crecimiento de

los ingresos fue mayor en el área rural (67,9%) que en el área urbana (44,6%).

De manera complementaria, a nivel departamental, Huancavelica, Loreto y Pasco, registraron un mayor incremento en el gasto de los hogares (más de 60%), en tanto que, en aquellos hogares ubicados en la costa como la Libertad, Lambayeque o Arequipa el aumento bordeó el 20%, entre el año 2005 y el año 2010.

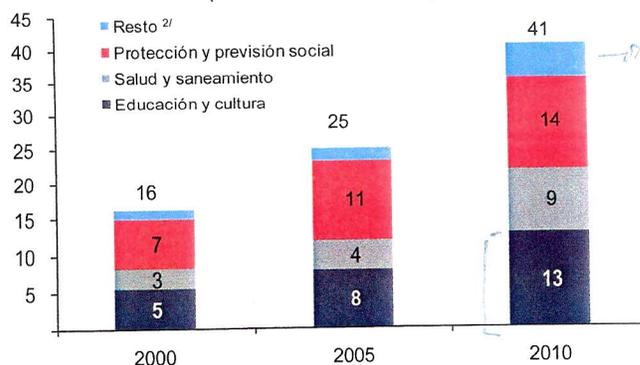
Variación en el ingreso de las familias
(En nuevos soles corrientes)



Fuente: INEI, Mintra.

Si bien, el crecimiento económico y la generación de empleo descentralizado jugaron un rol fundamental en la mejora de los indicadores sociales, también lo hicieron las activas políticas sociales. El gasto social total (que incluye educación, salud y pensiones) pasó de S/. 24 980 millones en 2005 a S/. 40 757 millones en 2010, es decir, aumentó en alrededor de S/. 16 mil millones o un 63%, en beneficio de los más pobres.

Gasto social ^{1/}
(Miles de millones de S/.)



^{1/} Incluye gasto previsional.

^{2/} Resto comprende las demás actividades de otras funciones como energía (electrificación rural), agricultura, transportes (vías rurales), trabajo y vivienda.

Fuente: SIAF-MEF.

Es preciso señalar que en los ocho departamentos donde la pobreza es mayor al 50%, los recursos que los tres niveles de gobierno han asignado a las funciones de transporte, saneamiento, agropecuaria y comunicaciones, se incrementaron de S/. 905 millones en 2005 a S/. 6034 millones en 2010, lo que representa una expansión de más de 500% en tan solo cinco años, y con un incremento del 42% respecto del año 2009.

El gasto público social en educación y cultura se elevó en 62%, de S/. 7847 millones a S/. 12 680 millones entre 2005 y 2010. Este incremento de recursos ha servido para financiar diversas actividades de reforma, como el establecimiento de mejores estándares educativos, la carrera pública magisterial, el programa de capacitación docente, las evaluaciones a alumnos y maestros, y la mejora de la infraestructura educativa pública a nivel nacional.

En 2009, el Perú mejoró su desempeño en las pruebas PISA respecto del año 2000, con un aumento de 73 puntos en matemática, de 43 puntos en lectura y 36 puntos en ciencias. Asimismo, los resultados de la Evaluación Censal a Estudiantes 2010 muestran un incremento 5,6 puntos porcentuales en la proporción de estudiantes que lograron el nivel esperado en comprensión lectora.

Entre las intervenciones que contribuyeron a alcanzar estos resultados se encuentra el Programa Nacional de Formación y Capacitación Permanente (Pronafcap), que capacitó entre 2007 y 2010 a más de 100 mil docentes y se espera capacitar a más de 18 mil para el presente año. Para mediados de 2011, se espera que 60 mil maestros hayan ingresado a la Carrera Pública Magisterial (CPM). Cabe resaltar, además, que recientemente se declaró al Perú libre de analfabetismo, al reducirse la cifra de analfabetismo a menos de 4% desde alrededor de 11% en el año 2006, lo que se alcanzó gracias a la implementación del Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización (Pronama).

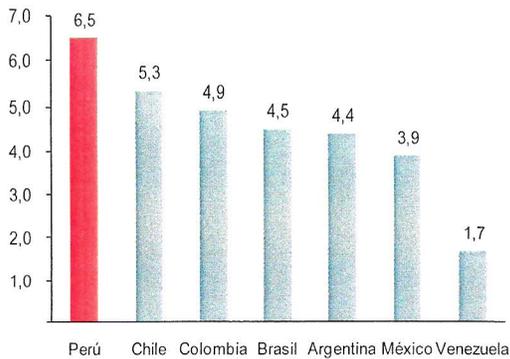
De otro lado, el gasto público social en salud y saneamiento se incrementó 132% entre 2005 y 2010, es decir, pasó de S/. 3953 millones a S/. 9182 millones. Ello ha permitido lograr importantes avances en sus principales indicadores, como la salud materno-infantil, que tiene una implicancia directa en el rendimiento educativo, en la deserción escolar y en la productividad futura de la persona. El Perú ha logrado una reducción de la mortalidad materna e infantil, debido en parte al mayor acceso a los servicios de salud, así como por los efectos positivos de la educación de la madre y el uso de estos servicios. La tasa de mortalidad infantil se redujo de 33 a 18 por cada mil entre el año 2000 y el año 2010. Entre 2005 y 2010, la desnutrición crónica tuvo una

reducción de 22,9% a 17,9%; sobre todo en áreas rurales, donde se redujo casi en 10 puntos porcentuales, pasando de 40,1% a 31,3%.

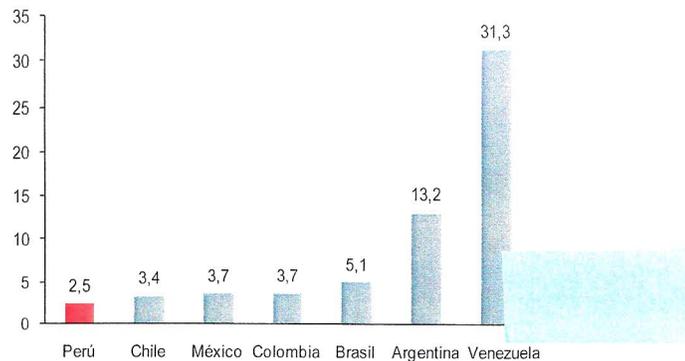
Por último, la ejecución presupuestal de los programas sociales de intervención focalizada se ha incrementado de S/. 3910 millones en 2007 a S/. 6284 millones en 2010, es decir, un incremento de S/. 2374 millones o poco más del 60%. Dicho incremento incidió en programas de infraestructura como el programa de saneamiento Agua para Todos, al cual se han asignado en 2011 más de S/. 1600 millones (más de S/. 1000 millones que en 2007). En este sentido, en el marco del programa Agua para Todos, ya se ejecutaron 2216 proyectos de saneamiento a escala nacional entre agosto de 2006 y enero de 2011, con una inversión de alrededor de S/. 5500 millones y se ha beneficiado así a casi 6 millones de personas que antes no tenían acceso a estos servicios. Por último, el programa de electrificación rural ha electrificado 10 mil localidades a nivel nacional, en beneficio de 3,2 millones de habitantes. De este modo, la inversión en proyectos de electrificación rural sumó S/. 1800 millones en el periodo 2006-2010.

Si bien se han dado importantes logros en materia social es claro que aún queda mucho por avanzar y que el reto más importante de política pública es continuar reduciendo aceleradamente la pobreza y rebajar al menos a la mitad la pobreza en la zona rural durante los próximos cinco años.

PBI 2011-2014
(Var. % anual real)



Inflación 2011-2014
(Var. % anual promedio fin de periodo)



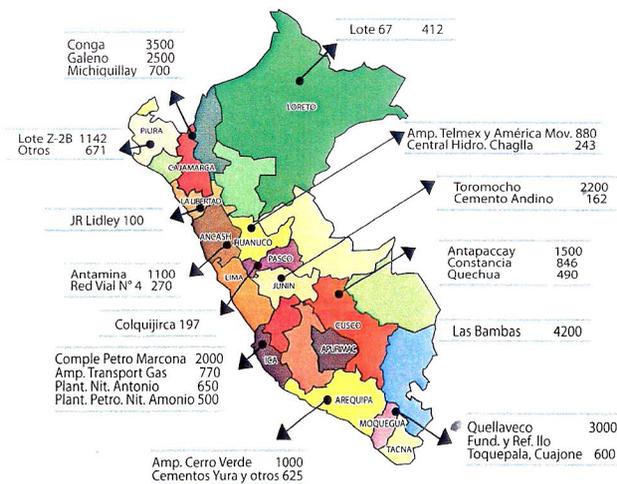
Fuente: Consultoras y Bancos de Inversión, abril de 2011.

iii) La inversión privada debe seguir siendo el motor del crecimiento

La inversión privada debe seguir liderando la expansión de la economía en el mediano plazo, ya que el crecimiento económico depende fuertemente de ella. Cabe mencionar que esta podrá materializarse en la medida que no se deterioren las expectativas de los agentes y se concreten importantes proyectos de inversión y

anunciados para los próximos años. La experiencia internacional ilustra que los países emergentes que alcanzan niveles elevados de inversión mayores a 25% del PBI, y que en general adoptan adecuadas políticas macroeconómicas, pueden mantener tasas de crecimiento por encima del 6%.

Inversión privada descentralizada 2011 - 2015
(Millones de US\$)



Fuente: MEF, BCRP, Minem, medios de comunicación.

Las favorables perspectivas de expansión para la economía peruana también se sustentan en que existe un amplio espacio para seguir creciendo -gracias a nuestras importantes ventajas en la dotación de

Anuncios de proyectos de inversión 2011 - 2013
(Millones de US\$)

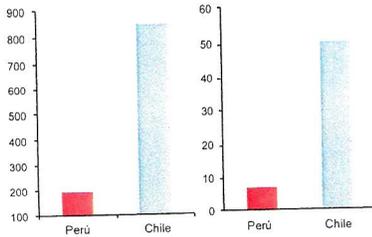
	2011	2012	2013	2011-2013
Minería	5390	8297	8523	22 210
Hidrocarburos	2098	1618	2718	6433
Electricidad	1895	2425	2160	6480
Industrial	1819	1460	1028	4307
Infraestructura	1537	1153	933	3623
Otros sectores	2185	1173	1064	4422
Total	14 924	16 126	16 426	47 475

recursos naturales (minería, exportaciones agrícolas, forestales, turismo, entre otros)- y para alcanzar a nuestros pares de la región en términos de consumo.

Amplio espacio para seguir creciendo

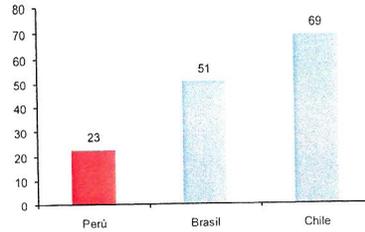
Superficie de venta en tiendas por departamento 2009

(Miles de M2) (M2 por habitante)



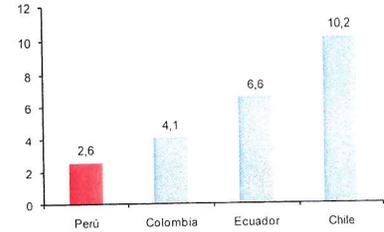
Créditos del sistema bancario 2010¹

(% del PBI)



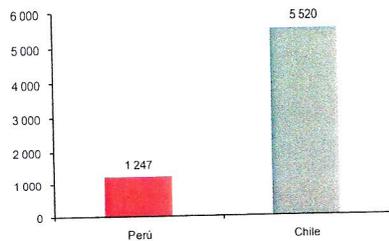
Venta de vehículos nuevos per cápita 2009

(Número de autos por cada mil)



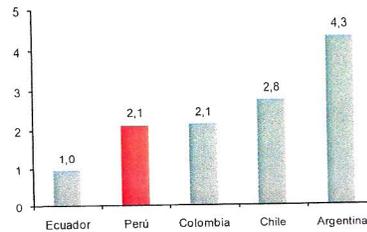
Producción de cobre 2010

(Miles de TMF)



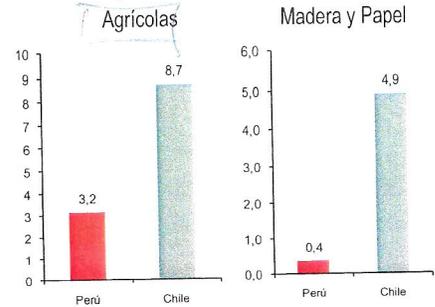
Llegada de turistas internacionales 2010

(Millones de personas)



Exportaciones 2010

(US\$ Miles de millones)



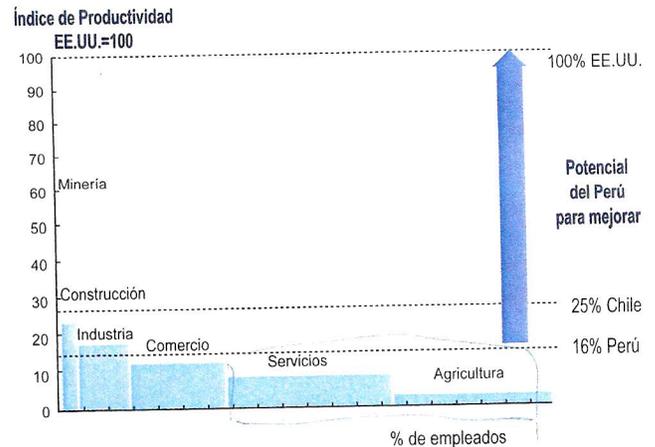
1/ Datos a diciembre de 2010 y Brasil a septiembre de 2010.

Fuente: Aeade, Araper, Asbanc, Felaban, Cavem, Asopartes, SBS, Sunat, Superintendencia de Bancos e Instituciones Financieras de Chile, Bancos Centrales, Organización Mundial del Turismo, Servicio Geológico de Estados Unidos.

iv) Trabajar la agenda de productividad

En necesario seguir trabajando en la agenda de productividad, ya que es fundamental mantener una tasa de crecimiento elevada por un periodo prolongado. La productividad en Perú es baja y solo representa el 16% del nivel de EE.UU. (en Chile es 25%)²², por lo que existe amplio potencial para alcanzar mejoras si se trabaja pronto en la agenda microeconómica pendiente. Sustener altas tasas de crecimiento se vuelve más difícil en la medida que los países alcanzan mayores niveles de desarrollo, por ejemplo, la economía chilena, luego de crecer a una tasa promedio anual de 7,7% entre 1986 y 1995, se desaceleró y creció a una tasa promedio anual de apenas 3,7% entre 2001 y 2010.

Perú: Nivel de productividad relativa 2009

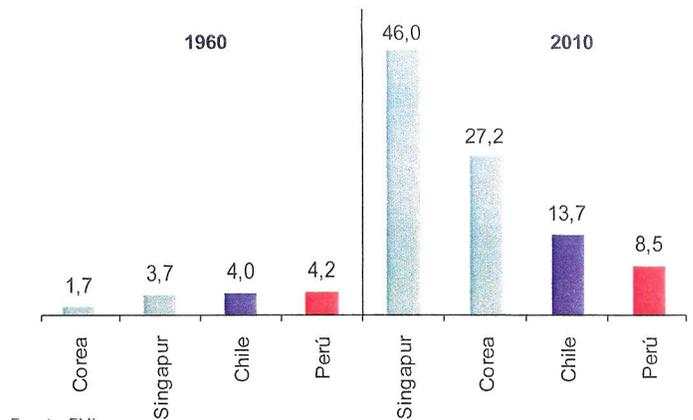


Fuente: McKinsey (2010). Beyond the Global crises: What's next for Peru?.

22 McKinsey (2010). Beyond the Global crises: What's next for Peru?

Los avances en productividad permitirán recuperar el tiempo perdido. En 1960, el PBI per cápita ajustado por Paridad del Poder de Compra del Perú era tres veces el de Corea y casi similar al de Chile; sin embargo, en 2010 es apenas el 30% y el 60%, respectivamente.

PBI per cápita ajustado por PPP
(US\$ Miles)



Fuente: FMI.

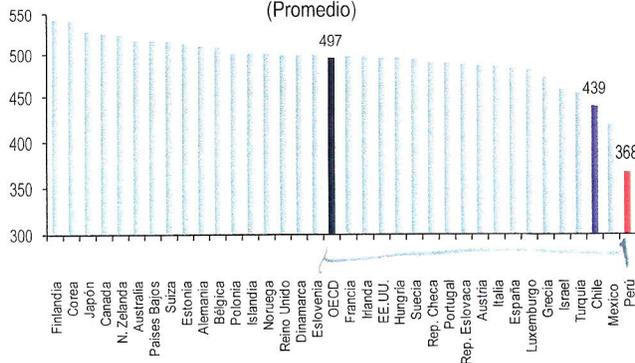
v) Plantearse metas ambiciosas para el próximo quinquenio

La siguiente administración recibirá un país bien posicionado para seguir creciendo a tasas relativamente altas y continuar reduciendo la pobreza aceleradamente. El Perú requiere crecer a tasas altas y sostenidas por un periodo largo para recuperar el tiempo perdido en la década de los setenta y los ochenta. Solo en 2005, el Perú recuperó el PBI per cápita de 1975, es decir, poco más de tres décadas perdidas.

alcanzar el grado inversión y reducir la pobreza al 30%. La próxima administración también debiera establecer importantes objetivos concretos a alcanzar para el año 2016. Por ejemplo, además de fijarse la meta de continuar reduciendo aceleradamente la pobreza a no más de 20% y reducir la pobreza rural a la mitad, también podría comprometerse a mantener el mejor clima de negocios en América Latina y a alcanzar en cinco años algunos estándares de países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE).

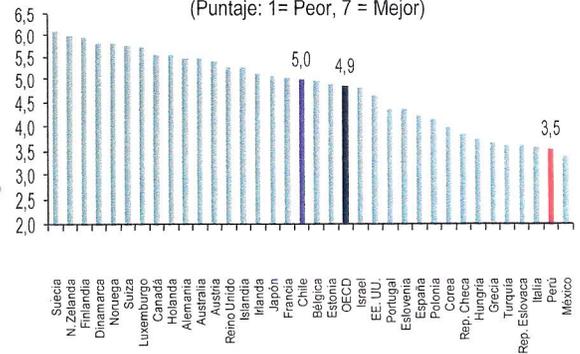
La presente administración asumió retos concretos y ambiciosos para

Resultados Prueba PISA 2009
(Promedio)



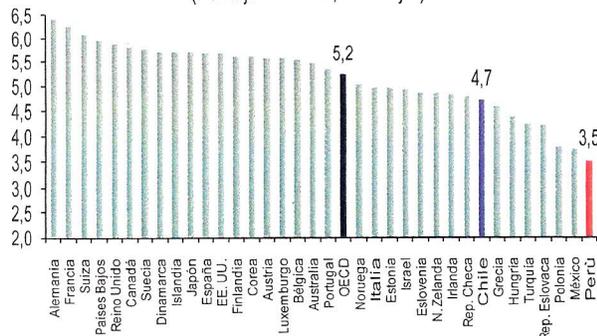
Instituciones

(Puntaje: 1= Peor, 7 = Mejor)

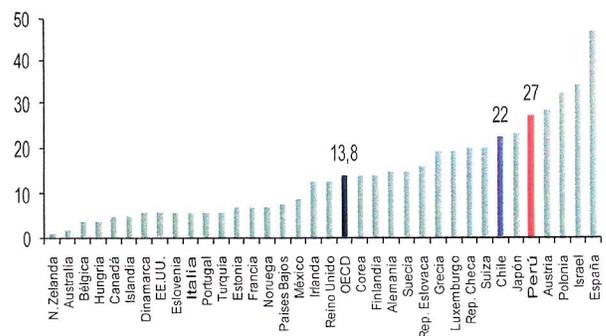


Infraestructura

(Puntaje: 1= Peor, 7 = Mejor)



Número de días para abrir un negocio



Fuente: Doing Business, OECD, Reporte Global de Competitividad 2010-2011 - Foro Económico Mundial.

6.2.2. Logros de acuerdo a los ejes estratégicos propuestos

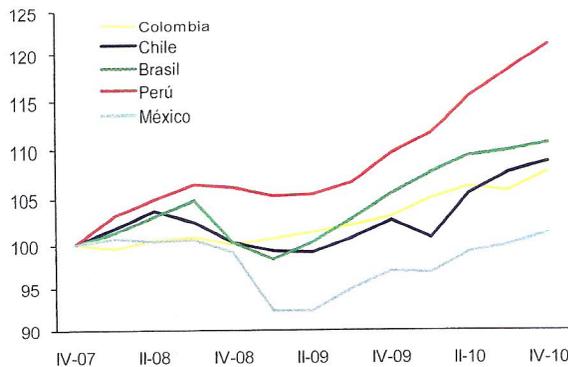
6.2.2.1. Crecimiento económico

Mantener altas tasas de crecimiento: Las mayores de la región

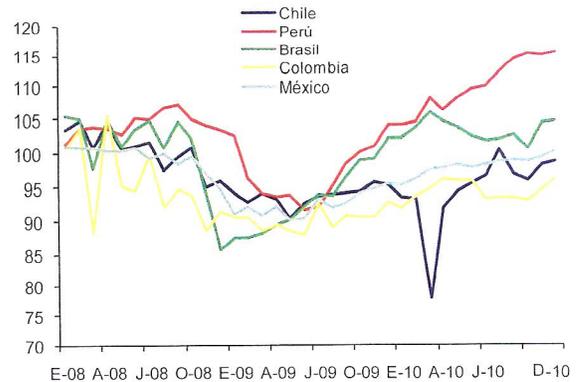
En los últimos años, el Perú ha experimentado un desempeño económico y social destacable. En el año 2010, el crecimiento del PBI de 8,8% y, en el primer cuatrimestre de 2011, fue de 8,7%. El Producto Bruto Interno (PBI) se duplicó en comparación con el año 2005 y se triplicó respecto del año 2000, ascendiendo a US\$ 154 mil millones.

Este crecimiento económico se ha traducido en una importante reducción de la pobreza que pasó de 48,7% en 2005 a alrededor de 30% en 2010. De esta manera, el Perú destaca entre los países de mayor crecimiento económico y reducción de la pobreza en América Latina.

PBI Latinoamérica desestacionalizado
(índice IV - 07 = 100)



Producción industrial desestacionalizada
(índice Dic - 07 = 100)



Fuente: MEF, Bancos centrales y Oficinas de Estadísticas.

Apoyar la mejora de la infraestructura: Proinversión - Concesiones - APP

Dado el crecimiento de la economía, se puede identificar una relación directa entre la ejecución de proyectos de infraestructura, el crecimiento del PBI y la competitividad de un país y de sus regiones. En este contexto, las Asociaciones Público - Privadas (APP) han constituido un mecanismo importante para el desarrollo²³.

Proinversión -como OPD- ejecuta la política nacional de promoción de la inversión privada y se convierte en una herramienta clave en el desarrollo nacional al promover la incorporación de la inversión privada en servicios públicos y obras públicas de infraestructura, así como en

activos, proyectos y empresas del Estado y demás actividades estatales, sobre la base de iniciativas públicas y privadas de competencia nacional. Adicionalmente atiende, orienta y canaliza las dificultades que enfrentan los inversionistas durante la ejecución de las inversiones y operaciones comprometidas en los contratos suscritos y derivados de los procesos de promoción encargados.

Proinversión ha posibilitado, entre los encargos más importantes recibidos, los siguientes:

23 Una APP es una relación contractual entre el sector público y el sector privado (representado por una o varias empresas que pueden conformar un consorcio). Generalmente el concepto de APPs ha estado vinculado al diseño, construcción, operación, mantenimiento y financiamiento de infraestructura, tales como carreteras, aeropuertos, puertos, ferrovías, escuelas, hospitales, etc. Dado que al sector privado (empresa, consorcio, etc.) se le retribuye por periodos que comprenden 10, 20, 30 años (la ley peruana permite concesiones de 60 años) desde el inicio hasta que la obra es culminada, el concesionario pone en marcha el financiamiento de la construcción de dichos activos. En este contexto existe una distribución de riesgos que pueden estar relacionados al diseño, la construcción, la operación o el financiamiento; estos riesgos se asignan en función de quién esté en mejor capacidad de administrarlos.

Sector	Inversión realizada
Saneamiento	<p>La concesión del 85% del tratamiento de aguas servidas de Lima: Con las plantas de tratamiento de aguas servidas de "Taboada" y "La Chira" 7,5 millones de habitantes se constituyen en beneficiarios directos de Lima Metropolitana. Saneamiento de las playas del litoral limeño, incrementando su uso como fuente recreativa y de turismo. Restauración del ecosistema marino por los efectos de las descargas de aguas residuales sin tratar. Reducción de las enfermedades de origen hídrico. Revaloración de los predios aledaños. Inversión estimada en tratamiento de aguas residuales ascendente a la suma de US\$ 317 658 094. Inversión estimada en agua potable de US\$ 76 900 000; 2,5 millones de población beneficiaria, incrementará las reservas de agua de Lima en 52 millones de metros cúbicos al año.</p>
Telecomunicaciones	<p>4591 localidades con internet gracias a la adjudicación de proyectos FITEL. De ellos 110 localidades en el VRAE. 4025 colegios conectados a internet de banca ancha a nivel nacional, gracias a la adjudicación de la Banda 1900.</p>
Electricidad	<p>3107 kilómetros de líneas de transmisión. 1200 MW de generación hidroeléctrica que se incorporan al SEIN.</p>
Carreteras	<p>El 43 % de las vías asfaltadas de la red vial nacional ha sido concesionado por Proinversión. Veinte mil doscientas setenta y ocho viviendas comprometidas.</p>
Inmuebles	<p>Tres hoteles y condominios vacacionales comprometidos en la ciudad de Paracas. Desarrollo de un centro de convenciones, cultural y empresarial en el distrito de Miraflores.</p>

Fuente: Proinversión

Mantener tributos simples y evitar incertidumbre tributaria

- En materia tributaria, el objetivo de esta gestión ha sido garantizar la neutralidad, estabilidad y predictibilidad del sistema tributario nacional, de tal manera que este no afecte las decisiones de los agentes económicos y consumidores, y se genere el clima de seguridad y confianza que motivó el incremento de las inversiones y del consumo en el país, con la consecuente mejora de los ingresos tributarios.
- Así, siguiendo los principales lineamientos de política tributaria dispuestos por el Gobierno, se ha consolidado un sistema tributario sustentado en los principios de suficiencia, eficiencia, equidad y simplicidad. Adicionalmente, en un trabajo conjunto con la administración tributaria, se han logrado fortalecer los mecanismos de control y fiscalización tributaria a fin de combatir la evasión y la elusión tributaria.
- Dicha situación ha sido uno de los pilares del crecimiento económico que ha experimentado la economía peruana durante los últimos años y ha permitido que no sea necesario crear nuevos tributos, o incrementar las alícuotas de los ya existentes, para la obtención de ingresos que aseguren el financiamiento de los programas sociales y las reformas estructurales que el país necesita a fin de consolidarse en la senda del desarrollo.
- De igual forma, con la finalidad de promover un clima favorable para las inversiones, se ha promovido la negociación de Convenios para evitar la Doble Tributación y Prevenir la Evasión Tributaria (CDI). De esta forma, se han realizado rondas de negociación para la suscripción de CDI con Tailandia, Reino Unido, Portugal, España, Corea, Francia y Singapur. Asimismo, se han suscrito CDIs con México y Suiza.

6.2.2.2. Reducción de la pobreza continuar con la reducción de la pobreza y la focalización de los programas sociales

- Participación en la elaboración y seguimiento de propuestas normativas en los siguientes casos:
- El Decreto de Urgencia N° 059-2010, que crea el Programa Piloto de Asistencia Solidaria: Gratitud, alineado al Sistema de Focalización de Hogares.
- El Decreto Supremo N° 001-2011-Mimdes que amplía progresivamente el ámbito de intervención del Programa Piloto de Asistencia Solidaria: "Gratitud", para incorporar las áreas urbanas y rurales de los departamentos donde interviene el Programa Nacional de Apoyo Directo a los Más Pobres - Juntos.

**Empresas registradas en Registro Nacional de la
Micro y Pequeña Empresa – Remype ^{1/}**

Tipo de Sector	Micro Empresas	Pequeñas Empresas	Total
Servicios	38 523	3495	42 018
Comercio	25 878	4333	30 211
Industria	14 780	1601	16 381
Construcción	4895	889	5784
Agricultura	1002	116	1118
Minería	252	58	310
Pesca	124	344	468
Total de empresas	85 454	10 526	95 980
Total de trabajadores	129 128	44 050	173 178

1/ Información al 05 de noviembre de 2010.

Fuente: Produce

Elaboración: MEF

Simplificar procesos de importación-exportación – comercio interno

Se creó de la Oficina de Atención al Usuario (OAU) del Servicio Aduanero (febrero de 2011). Esta oficina brinda el servicio del Despacho Anticipado Asistido y también realiza visitas informativas a ejecutivos de empresas y dicta charlas.

Mediante la simplificación de trámites y del esquema de comunicación entre el importador y la administración, además, se pone a disposición de las empresas información de las acciones que sus representados efectúan ante aduanas respecto a sus despachos. Ello genera el aumento de empresas que garantizan para aplicar el Despacho Anticipado, además de un incremento en la velocidad de acogimiento al Despacho Anticipado y en la cantidad de empresas que se acogen al Despacho Asistido.

Desarrollo de aplicativo en el portal web de Sunat

Se desarrolló el aplicativo "Designación de Almacén o Terminal Portuario" en el portal web de la Sunat a través del registro de datos vía Clave SOL. Este aplicativo permite al importador ejercer la facultad de designar el almacén o terminal portuario para la descarga de su mercancía, con la finalidad de facilitar el despacho de las mismas.

Implementación de normas de servicio al cliente

Se establecieron estándares de atención en el marco del Sistema de Aseguramiento de la Calidad; con ello se alcanzó la coordinación interna con la Intendencia Nacional de Servicios al Contribuyente, quienes han comprometido su apoyo logístico, de infraestructura y conocimiento de la gestión de atención al usuario.

Incorporación de facturas electrónicas

Se simplificó el procedimiento de exportación definitiva, mediante la eliminación de documentos físicos. Además los beneficios de la Oficina de Atención de Usuarios también alcanzan al procedimiento de exportación definitiva.

Adecuaciones al Nuevo Proceso de Despacho Aduanero (NPDA)

Se llevó a cabo una reunión con representantes del gremio de transportistas marítimos, de las agencias de aduana y de los importadores.

Retos	Propuestas
Mejorar la infraestructura	Indudablemente, requerimos mejorar la infraestructura del país de forma que podamos soportar el crecimiento de las actividades productivas. La brecha en infraestructura asciende a casi US\$ 38 mil millones, equivalentes al 30% del PBI del 2008. Por otro lado, según el Indicador de Competitividad Global, infraestructura es uno de los pilares que representa una significativa oportunidad de mejora para nuestro país. Y aunque al cierre del 2010 la inversión pública ascendió a 6% del PBI, el doble que hace 5 años, claramente se puede observar que esto aún no es suficiente.
Incrementar la productividad y la competitividad	La productividad como país es otro de los temas que tienen que ser desarrollados, la productividad de Perú es 16% tomando como base la productividad de EE.UU., mientras que la productividad de Chile es 25% considerando la misma base. Ya tiempo atrás se han desarrollado iniciativas para mejorar los índices de productividad, así por ejemplo, hoy en día demora en promedio 27 días abrir un negocio, 14 días menos que hace 1 año. Se podría decir que se ha mejorado en relación a las barreras al cierre de los negocios y a la recuperación de lo invertido, pero esto aún no es significativo.
Reducir la informalidad	La economía informal también está asociada a los bajos niveles de productividad. Aproximadamente el 75% de la Población Económicamente Activa es informal en el Perú, considerando que el promedio de América Latina asciende al 41%, nuestra realidad es que estamos muy por encima de los niveles manejados en la región. Esto se puede evidenciar con mayor claridad si consideramos que el 95% del quintil 1 (20% más pobre) no está afiliado a ningún sistema previsional, que está correlacionado con la informalidad del mercado laboral de nuestro país, lo que representa un problema en el largo plazo, pero cuya solución la tenemos que manejar en el corto plazo.
Reducir la pobreza	A pesar de la reducción en los niveles de pobreza generados en los últimos años, esta sigue siendo uno de los mayores problemas que tenemos que afrontar como estado. En el 2010 el 54,3% y el 19,2% de la población rural y urbana respectivamente está considerada en situación de pobreza. Por otro lado el 31,3% y el 10,1% de los niños menores de 5 años, rurales y urbanos, son desnutridos crónicos. En adición a ello, la data que tenemos del 2009 nos indica que el 55,7% de los hogares rurales y el 9,1% de los hogares urbanos, en promedio carecen de agua, luz y desagüe.
Fortalecer a los gobiernos subnacionales	Los Gobiernos Regionales y Locales tienen que asumir su papel como promotores del desarrollo. En el 2010 las transferencias a los gobiernos subnacionales ascendieron a S/.12,9 miles de millones, casi 3 veces lo otorgado en el 2005, lo cual no se ha visto reflejado en los niveles de ejecución. Por otro lado, en el 2009, sólo el 23% de los Gobiernos Regionales y el 5% de los Gobiernos Locales cumplieron con las Reglas Fiscales. La baja capacidad técnica en los gobiernos subnacionales requiere un plan de acompañamiento más activo.
Incrementar la profundización de los mercados de capitales	El mercado de capitales peruano no presenta el crecimiento que muestran las tendencias del actual contexto económico. La capitalización bursátil de México es de 3 veces la del Perú y de Brasil es casi 10 veces. La bancarización en Chile es 3 veces la del Perú y los créditos hipotecarios ascienden al 3% del PBI, 6 veces menos que en Chile y 4 veces menos que en México.
Orientar el presupuesto hacia resultados	En general el presupuesto del estado peruano se ha incrementado en todos los sectores, producto del crecimiento económico y su efecto en una mayor recaudación. Por ejemplo en el 2010 el presupuesto en Educación ascendió a S/. 12,7 mil millones, 62,5% más que en el 2005, sin embargo esto no ha tenido efectos directos en los niveles de educación, dándose el caso que el 53,3% de los alumnos de segundo de primaria a nivel Nacional están por debajo del nivel requerido para su edad en Matemáticas. En líneas generales el gasto social se incrementó 63,4% respecto al 2005, sin embargo se hace evidente la insatisfacción de la población.
Mejorar el control de los recursos públicos	El 38% del presupuesto nacional se asigna a planillas y pensiones. El gasto en personal y otras obligaciones sociales del Estado asciende a un poco más de S/.22 mil millones. Por otro lado, se calcula que los programas sociales tienen filtraciones que superan el orden del 40%. Es innegable que se requiere un mejor control sobre la forma como las entidades públicas vienen utilizando los recursos que el MEF les asigna para cumplir con su mandato.
Mejorar la gestión de riesgos	La gestión de riesgos sigue siendo un punto de vital importancia para asegurar que el gobierno pueda cumplir con los resultados que está planteando a la población. Las finanzas públicas deben salvaguardarse frente a fuertes incrementos de tasas de interés y tipo de cambio, entre otras situaciones que podrían ser generadas por factores externos a nuestra economía. Por otro lado los desastres naturales también generan contingencias fiscales importantes, que deben ser consideradas por la organización.

Proceso de diseño organizacional

Para el diseño organizacional se designó, en enero de 2011, un equipo de trabajo compuesto por profesionales con reconocida trayectoria en el Ministerio, quienes contaron con el apoyo metodológico de un consultor experto en temas de estrategia y estructura organizacional. Durante el proceso de diseño organizacional, el equipo de trabajo buscó cumplir con los siguientes objetivos:

- Alinear la organización para una actuación más eficaz y consistente, que apunte al logro de la misión del MEF y sus funciones principales.
- Definir responsabilidades integrales sobre la administración de los procesos fundamentales.